

قياس الفقر المادى وخصائص الفقراء

مفاهيم الفقر

2025 – 15 مايو/ايار

أهداف البرنامج

الإلمام بالمفاهيم الأساسية للفقر بكافة اشكاله



التعرف على منهجيات حساب خط الفقر المادي



قياس مؤشرات الفقر



قياس ملامح الفقراء



التعرف على منهجية اعداد خريطة الفقر



مقدمة

يمثل الفقر عقبة أساسية للتنمية المتواصلة ورفع معدلات النمو الاقتصادي كما يشكل الفقر والحرمان خطراً على السلام والاستقرار السياسي والاجتماعي والأمني فهو يولد بيئة خصبة تنمو بها أشكال مختلفة من الانحراف والتطرف والمعارضة الجامحة التي قد تستهدف الدولة ذاتها في نهاية الأمر.

وبالتالي فإن الحد من الفقر يتضمن آليات الوصول والمشاركة على المستويين الجزئي والمؤسسي. فعلى سبيل المثال قد تتوافر الخدمات الأساسية للسكان بتكلفة تتناسب مع القدرات المادية للأفراد له الأثر الكبير من الحد من معاناة الأفراد من الحرمان من تلك الخدمات.

مقدمة

- يتعلق الفقر بعدم وجود ما يكفي من المال لتلبية الاحتياجات الأساسية بما في ذلك المأكل والملبس والمأوى. ومع ذلك، ويمكن القول بان الفقر هو أكثر بكثير من مجرد عدم وجود ما يكفي من المال؛
- الفقر ظاهرة متعددة الأبعاد ولا يوجد مقياس واحد يمكن أن يعبر عنه بصورة ملائمة أو كافية تعكس حجم وخصائص جميع هذه الأبعاد.
- تراوح هذه الطرق من استخدام معلومات كمية محددة (مثل متوسط الاستهلاك لفرد) إلى استخدام مقاييس وصفية تقريبية (مثل التقييم الذاتي لحالة الفقر، والذي يعرف عادة بمنهج المشاركة لتقدير الفقر).

مفهوم الفقر

- أن الاختلاف حول طرق قياس الفقر هو أمر شائع
- فالفقر ظاهرة متعددة الأبعاد ولا يوجد مقياس واحد يمكن أن يعبر عنه بصورة ملائمة أو كافية تعكس حجم وخصائص جميع هذه الأبعاد.
- تترواح هذه الطرق من استخدام معلومات كمية محددة (مثل متوسط الاستهلاك للفرد والمقاييس البدنية للتعرف على سوء التغذية عند المواليد) إلى استخدام مقاييس وصفية تقريبية (مثل التقييم الذاتي لحالة الفقر، والذي يعرف عادة بمنهج المشاركه لتقييم الفقر).

الفقر

• بشكل عام يمكن النظر إلى الفقر على أنه حرمان من أصول وسلع مادية وغير مادية؛ وبالتالي فهناك نوعين من الفقر:

• الفقر المادي: فقر الدخل / الاستهلاك.

• الفقر غير المادي (فقر الخصائص):

فقر الصحة - انخفاض التعليم أو انتشار الأمية - الاستبعاد الاجتماعي - عدم الإحساس بالأمان - عدم القدرة على المطالبة بالاحتياجات - الفقر البشري، فقر القدرات الفقر متعدد الأبعاد.

مستوى المعيشة

- يتحدد مستوى معيشة الفرد بمعناه الشامل بما يمتلكه الفرد الأصول الاقتصادية و الاجتماعية و البيئية.
- **الأصول الاقتصادية:** الأصول المادية و الأصول البشرية التي توفر قاعدة لتوليد الدخل و الإنتاج سواء في الحاضر أو في المستقبل.
- **الأصول الاجتماعية والسياسية:** قدرة الناس على الاعتماد على العلاقات بغيرهم من الناس. العلاقات المتبادلة من الثقة تشكل الأساس لتنظيمات المجتمع المحلي التي يمكن أن تتفاوض مع الوكالات الحكومية بشأن خدمات أفضل.
- **الأصول البيئية وأصول الهياكل الأساسية:** الموارد الطبيعية والهياكل الأساسية لتأمين الصحة وسبل المعيشة . وتتوفر الطرق ووسائل النقل وسبل الوصول إلى الأسواق والوظائف والحد من العزلة.

مصطلحات الفقر

• **ال حاجات الأساسية للإنسان** : هي عبارة عن الاحتياجات الغذائية وغير الغذائية (المأكولات، المسكن، الملبس، الصحة، التعليم، المواصلات) الالزامية للإنسان بحيث يبقى حيا وتحفظ كرامته الإنسانية وتحقق قدرته على مزاولة نشاطاته الاعتيادية بصورة مقبولة وفقا للتقديرات الوطنية .

مصطلحات الفقر

• **خط الفقر :** هو الحد الفاصل بين دخل أو استهلاك الفقراء عن غير الفقراء، ويعتبر الفرد فقيراً إذا كان إستهلاكه أو دخله يقع تحت مستوى الحد الأدنى للحاجات الأساسية الازمة للفرد، وبالتالي يعرف خط الفقر بأنه الحد الأدنى لحاجات الفرد الأساسية، فالأفراد أو الأسر التي يكون إنفاقها أو دخلها تحت خط الفقر تصنف على أنها فقيرة والأسر أو الأفراد التي يكون إنفاقها أو دخلها فوق خط الفقر تصنف على أنها غير فقيرة.

مستويات الفقر

الفقر المدقع: هي حالة من الحالات التي لا يستطيع الفرد معها الحصول على الاحتياجات الأساسية الغذائية للحصول على الحد الأدنى من السعرات الحرارية اللازمة لبقاءه حيا يزاول نشاطاته الاعتيادية.

الفقر المطلق: هي حالة من الحالات التي لا يستطيع الفرد معها الحصول على الاحتياجات الأساسية الغذائية و غير الغذائية معا.

الفقر النسبي: هي الحالة التي يكون دخل الفرد أو استهلاكه أقل من نسبة معينة من وسيط أو متوسط الدخل في مجتمع ما.

الفقر النسبي

- يعرف الفقر من خلال نسبة من الوسط القومي.
- على سبيل المثال يمكن تحديد خط الفقر بوصفه يمثل 50% من الوسيط القومي.
- يستخدم عادة في الدولة مرتفعه الدخل (دول الاتحاد الأوروبي).
- هو مقياس لعدم المساواة وليس للفقر

خط الفقر التحكمي (الذاتي)

• يقوم تعريف الفقر التحكمي (الذاتي) على أساس رؤية الأفراد لأنفسهم. حيث يسلط خط الفقر التحكمي (الذاتي) الضوء على رؤية الأفراد لمستوى الدخل المناسب أو الكافي. ومن ثم فهو يعرف الفقر على أساس تقييم الأفراد لما يمكن أن يصنف على أنه الحد الأدنى للمستوى المعيشى المقبول في مجتمع ما.

• ويتأسس هذا الاقتراب على القيام بمسح للإجابة على سؤال تقليدي ألا وهو: "**ما هو أدنى مستوى للدخل في رأيك الشخصي؟**" والسؤال حول رأى السكان حول أدنى مستوى مقبول للدخل له معان سياسية: ففي حالة شعور معظم السكان بأنهم فقراء لن يقوموا بتأييد أية سياسات اقتصادية أو اجتماعية. وعادة ما ترتفع مقاييس الفقر المعتمدة على المقاربة التحكمية كلما ارتفع الدخل، أي أنه كلما ارتفع دخل المبحوثين كلما ارتفع الدخل الذي يشكل الحد الأدنى.

مكونات خط الفقر



خط الفقر الغذائي

- هو قيمة سلة الغذاء التي تحقق الاحتياجات الأساسية من السعرات و التي يحددها علماء التغذية
- تتفق هذه السلة مع نمط الاستهلاك بين الفقراء
- تقييم هذه السلة باستخدام الأسعار السائدة في المناطق المختلفة و في السنوات المختلفة
- يستخدم خط الفقر الغذائي للتعبير عن الفقر المدقع
- ويمكن تحديد أرخص نظام غذائي مثالي للحصول على الاحتياجات الغذائية الضرورية و تقدير قيمتها و لكن الحصول على أرخص نظام غذائي ليس هو الدافع للاستهلاك

خط الفقر غير الغذائي

- لا توجد طرق مماثلة لتحديد الاحتياجات غير الغذائية
 - إضافة قيمة الإنفاق على الاحتياجات الأساسية غير الغذائية.
 - باستخدام قانون إنجلز, يمكن تقدير خط انحدار يوضح العلاقة بين نسبة الإنفاق على الغذاء كدالة في الإنفاق الكلي و بعض العوامل الديموغرافية الأخرى
- $$S_i = \alpha + \beta \log(x_i/z^f) + \gamma h_i$$
- حيث x_i هو الاستهلاك الفعلي و z^f هو خط الفقر الغذائي للأسرة
- و h_i هي الخصائص الديموغرافية للأسرة رقم i مثل لوغاریتم حجم الأسرة و نسبة صغار السن و نسبة الرجال البالغين و نسبة الإناث البالغين و نسبة كبار السن.

و يستخدم خط الانحدار في تقدير مستوى الإنفاق الضروري الغير غذائي

خط الفقر الدولي

- خط فقر قام بإعداد مجموعه البنك الدولي لقياسات الفقر بغرض رصد حالة الفقر والجوع على مستوى العالم، والذي تم استخدامه لمتابعة اهداف التنمية المستدامه على الصعيد العالمي.
- تم نشره لأول مرة في عام 1990 باستخدام بيانات 22 دولة وتقدير قيمه خط الفقر بإستخدام اسعار 1985.
- خط الفقر المدقع هو ما يعادل إنفاق دولار واحد للفرد في اليوم خط الفقر هو دولارين يوميا
- يتم تقييم الدولار مستخدمين تعادل القوة الشرائية (PPP)
- يقوم البنك الدولي بنشر وتحديث بيانات تقييم العملة الوطنية لمعظم بلدان العالم بما يعادل القوة الشرائية للدولار باستخدام سلة من السلع الغذائية و غير الغذائية التي تم جمعها وتقيمها في الفترة من 1993 حتى 1996 ثم معايرتها بأسعار 1993

خط الفقر الدولي

- تم تعديل خطوط الفقر الدولية بعد إصدار تعادلات القوة الشرائية التي تم تجميعها في جولات برنامج المقارنة الدولية في أعوام 2005 و2011 و2017.
- بعد تحديث 2017 تم تعديل قيم خطوط الفقر لتصبح
 - خط الفقر الدولي \$2.15
 - خط الفقر للدول منخفضة الدخل \$3.56
 - خط الفقر للدول متوسطة الدخل \$6.85
- تم إجراء مراجعة أخيرة للاسعار في عام 2022 ولم تختلف قيم خط الفقر عن 2017

مزايا-عيوب

• **المزايا:** معيار موحد لقياس الفقر بين الدول

• **العيوب:**

- ✓ لا يعكس المفاهيم المختلفة للفقر الخاصة بكل دولة و مستوى التنمية بها.
- ✓ لا يأخذ في الحسبان الفرق في مستويات المعيشة و الأسعار بين المناطق المختلفة داخل البلد الواحد و خاصة بين الحضر و الريف
- ✓ لا يأخذ في الحسبان الاختلاف في الاحتياجات بين الأفراد حسب عمرهم ونوعهم
- ✓ إن تعادل القوة الشرائية و إن كان محسوبا على أساس سلة من السلع الغذائية و غير الغذائية إلا أن هذه السلة قد لا تعكس نمط الاستهلاك الفعلي للفقراء

خصائص الفقراء

- رصد ملامح الفقراء والتى تشمل
- من هم الفقراء؟
- ما هي خصائصهم؟
- الحالة التعليمية ومدى القدرة للوصول إلى الخدمات التعليمية
- حالة التشغيل
- خصائص المسكن
- القياسات الجسمانية للأطفال
- الأمن الغذائي

غايات قياس الفقر

1. تقييم إستراتيجية النمو:

هل ازداد الفقر؟ هل النمو يساعد الفقراء؟ كيف يؤثر التغير النسبي في الأسعار على الفقراء؟ من هم الرابحون ومن هم الخاسرون من السياسات الاقتصادية؟

2. جدوى الإنفاق الاجتماعي:

من الذي يستخدم الخدمات العامة؟ وما التكلفة؟ من الذي يستفيد من الدعم الحكومي؟ الطبقة المتوسطة والمهمشين؟ من الذي سيصييده الضرر جراء سياسات تخفيض الدعم؟

3. تقييم المبادرات التي تستهدف فئات معينة:

ما هي هذه الفئات؟ كيف يتوزع هذا الاستهداف؟ إلى أي مدى سوف يغير ذلك في الفقر؟

استخدام مؤشرات الفقر

وتدرج كل محاولات الحد من الفقر تحت أحد المحاور الثلاث الرئيسية التالية:

أولاً: تقديم الدعم المادي والسلعي للفقراء (محور الضمان الاجتماعي)،

ثانياً: توفير الخدمات اللازمة لتحسين المستوى التعليمي والصحي والمهارات التي تُنمى قدرات الفقراء

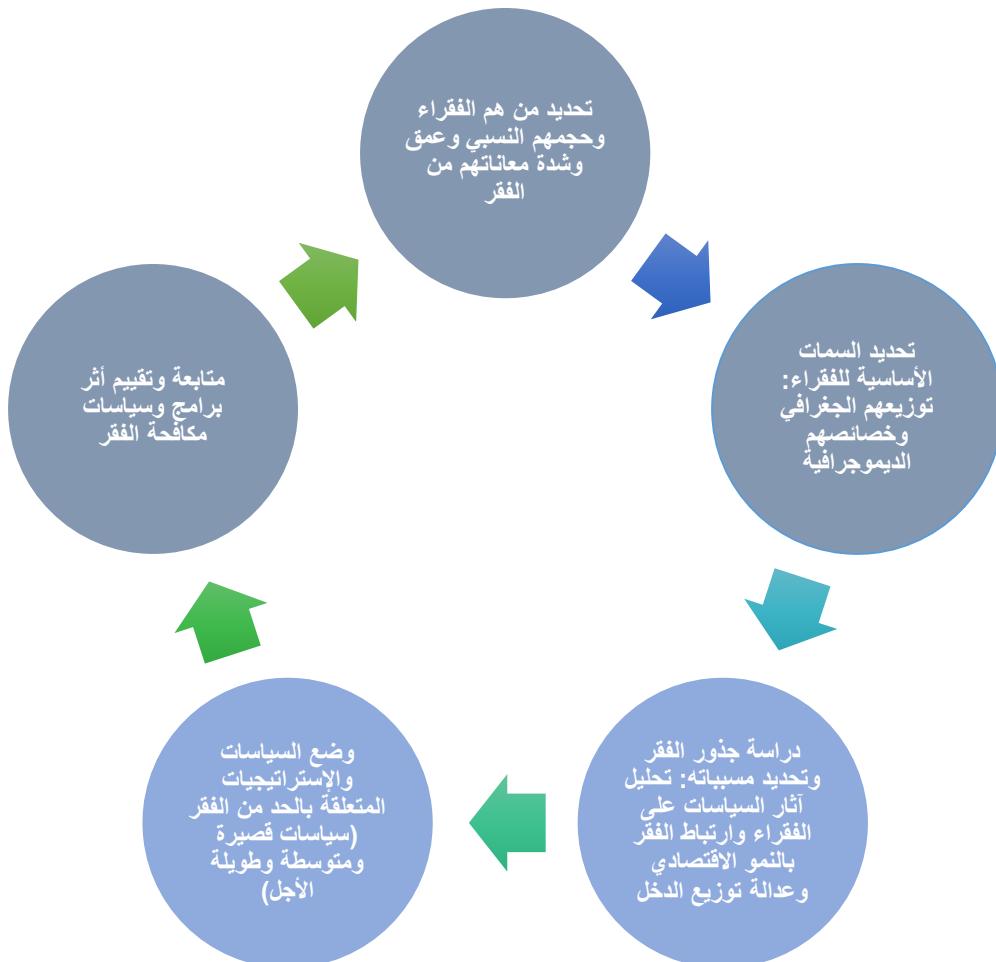
وتهلهم للمشاركة في العمل والكسب والإنتاج (محور رأس المال البشري)،

ثالثاً: توفير فرص العمل والأنشطة والمشروعات المولدة للدخل والتي تضمن مشاركة الفقراء في العمل

والإنتاج من خلال القروض الميسرة خاصة المتعلقة بالصناعات الصغيرة والوصول إلى الأسواق

وتقديم الآليات التي تدفعها وتساعد في نجاحها (المحور الاقتصادي).

مراحل استراتيجيات مكافحة الفقر



شكراً