

قياس الفقر المادى وخصائص الفقراء

مفاهيم الفقر

13 – 15 مايو/ايار 2025

أهداف البرنامج

الإلمام بالمفاهيم الأساسية للفقير بكافة أشكاله

التعرف على منهجيات حساب خط الفقر المادي

قياس مؤشرات الفقر

قياس ملامح الفقراء

التعرف على منهجة اعداد خريطة الفقر

مقدمة

يمثل الفقر عقبة أساسية للتنمية المتواصلة ورفع معدلات النمو الاقتصادي كما يشكل الفقر والحرمان خطراً على السلام والاستقرار السياسي والاجتماعي والأمني فهو يولد بيئة خصبة تنمو بها أشكال مختلفة من الانحراف والتطرف والمعارضة الجامحة التي قد تستهدف الدولة ذاتها في نهاية الأمر.

وبالتالي فإن الحد من الفقر يتضمن آليات الوصول والمشاركة على المستويين الجزئي والمؤسسي. فعلى سبيل المثال قد تتوافر الخدمات الأساسية للسكان بتكلفة تتناسب مع القدرات المادية للأفراد له الأثر الكبير من الحد من معاناة الأفراد من الحرمان من تلك الخدمات.

مقدمة

- يتعلق الفقر بعدم وجود ما يكفي من المال لتلبية الاحتياجات الأساسية بما في ذلك المأكل والملبس والمأوى. ومع ذلك، ويمكن القول بأن الفقر هو أكثر بكثير من مجرد عدم وجود ما يكفي من المال؛
- الفقر ظاهرة متعددة الأبعاد ولا يوجد مقياس واحد يمكن أن يعبر عنه بصورة ملائمة أو كافية تعكس حجم وخصائص جميع هذه الأبعاد.
- تتراوح هذه الطرق من استخدام معلومات كمية محددة (مثل متوسط الاستهلاك للفرد) إلى استخدام مقاييس وصفية تقريبية (مثل التقييم الذاتي لحالة الفقر، والذي يعرف عادة بمنهج المشاركة لتقييم الفقر).

مفهوم الفقر

- أن الاختلاف حول طرق قياس الفقر هو أمر شائع
- فالفقر ظاهرة متعددة الأبعاد ولا يوجد مقياس واحد يمكن أن يعبر عنه بصورة ملائمة أو كافية تعكس حجم وخصائص جميع هذه الأبعاد.
- تتراوح هذه الطرق من استخدام معلومات كمية محددة (مثل متوسط الاستهلاك للفرد والمقاييس البدنية للتعرف علي سوء التغذية عند المواليد) إلي استخدام مقاييس وصفية تقريبية (مثل التقييم الذاتي لحالة الفقر، والذي يعرف عادة بمنهج المشاركة لتقييم الفقر).

الفقر

• بشكل عام يمكن النظر إلى الفقر على أنه حرمان من أصول وسلع مادية وغير مادية؛

وبالتالي فهناك نوعين من الفقر:

• **الفقر المادي:** فقر الدخل / الاستهلاك.

• **الفقر غير المادي (فقر الخصائص):**

فقر الصحة - انخفاض التعليم أو انتشار الأمية - الاستبعاد الاجتماعي - عدم الإحساس

بالأمان - عدم القدرة على المطالبة بالاحتياجات - الفقر البشري، فقر القدرات

الفقر متعدد الأبعاد.

مستوى المعيشة

- يتحدد مستوى معيشة الفرد بمعناه الشامل بما يمتلكه الفرد الأصول الاقتصادية و الاجتماعية و البيئية.
- **الأصول الاقتصادية:** الأصول المادية و الأصول البشرية التي توفر قاعدة لتوليد الدخل و الإنتاج سواء في الحاضر أو في المستقبل.
- **الأصول الاجتماعية والسياسية:** قدرة الناس على الاعتماد على العلاقات بغيرهم من الناس. العلاقات المتبادلة من الثقة تشكل الأساس لتنظيمات المجتمع المحلي التي يمكن أن تتفاوض مع الوكالات الحكومية بشأن خدمات أفضل.
- **الأصول البيئية وأصول الهياكل الأساسية:** الموارد الطبيعية والهياكل الأساسية لتأمين الصحة وسبل المعيشة . وتوفر الطرق ووسائل النقل وسبل الوصول إلى الأسواق والوظائف والحد من العزلة.

مصطلحات الفقر

• **الحاجات الأساسية للإنسان** : هي عبارة عن الإحتياجات الغذائية وغير الغذائية (المأكل،

المسكن، الملابس، الصحة، التعليم، المواصلات) اللازمة للإنسان بحيث يبقى حيا وتحفظ

كرامته الإنسانية وتحقق قدرته على مزاولة نشاطاته الاعتيادية بصورة مقبولة وفقا

للتقديرات الوطنية .

مصطلحات الفقر

- **خط الفقر :** هو الحد الفاصل بين دخل أو استهلاك الفقراء عن غير الفقراء، ويعتبر الفرد فقيراً إذا كان إستهلاكه أو دخله يقع تحت مستوى الحد الأدنى للحاجات الأساسية اللازمة للفرد، وبالتالي يعرف خط الفقر بأنه الحد الأدنى لحاجات الفرد الأساسية، فالأفراد أو الأسر التي يكون إنفاقها أو دخلها تحت خط الفقر تصنف على أنها فقيرة والأسر أو الأفراد التي يكون إنفاقها أو دخلها فوق خط الفقر تصنف على أنها غير فقيرة.

مستويات الفقر

الفقر المدقع: هي حالة من الحالات التي لا يستطيع الفرد معها الحصول على الاحتياجات الأساسية الغذائية للحصول على الحد الأدنى من الأسعار الحرارية اللازمة لبقائه حيا يزاوِل نشاطاته الاعتيادية.

الفقر المطلق: هي حالة من الحالات التي لا يستطيع الفرد معها الحصول على الاحتياجات الأساسية الغذائية و غير الغذائية معا.

الفقر النسبي: هي الحالة التي يكون دخل الفرد أو استهلاكه أقل من نسبة معينة من وسيط أو متوسط الدخل في مجتمع ما.

الفقر النسبي

- يعرف الفقر من خلال نسبة من الوسط القومي.
- فعلى سبيل المثال يمكن تحديد خط الفقر بوصفه يمثل 50% من الوسيط القومي.
- يستخدم عادة في الدولة مرتفعه الدخل (دول الإتحاد الاوروبى).
- هو مقياس لعدم المساواة وليس للفقر

- يقوم تعريف الفقر التحكمي (الذاتي) على أساس رؤية الأفراد لأنفسهم. حيث يسلط خط الفقر التحكمي (الذاتي) الضوء على رؤية الأفراد لمستوى الدخل المناسب أو الكافي. ومن ثم فهو يعرف الفقر على أساس تقييم الأفراد لما يمكن أن يصنف على أنه الحد الأدنى للمستوى المعيشي المقبول في مجتمع ما.
- ويتأسس هذا الاقتراب على القيام بمسح للإجابة على سؤال تقليدي ألا وهو: "ما هو أدنى مستوى للدخل في رأيك الشخصي؟" والسؤال حول رأى السكان حول أدنى مستوى مقبول للدخل له معان سياسية: ففي حالة شعور معظم السكان بأنهم فقراء لن يقوموا بتأييد أية سياسات اقتصادية أو اجتماعية. وعادة ما ترتفع مقاييس الفقر المعتمدة علي المقاربة التحكمية كلما ارتفع الدخل، أي أنه كلما ارتفع دخل المبحوثين كلما ارتفع الدخل الذي يشكل الحد الأدنى.

مكونات خط الفقر



خط الفقر الغذائي

• هو قيمة سلة الغذاء التي تحقق الاحتياجات الأساسية من السعرات و التي يحددها علماء التغذية

• تتفق هذه السلة مع نمط الاستهلاك بين الفقراء

• تقييم هذه السلة باستخدام الأسعار السائدة في المناطق المختلفة و في السنوات المختلفة

• يستخدم خط الفقر الغذائي للتعبير عن الفقر المدقع

• و يمكن تحديد أرخص نظام غذائي مثالي للحصول على الاحتياجات الغذائية الضرورية و تقدير قيمتها و لكن

الحصول على أرخص نظام غذائي ليس هو الدافع للاستهلاك

خط الفقر غير الغذائي

• لا توجد طرق مماثلة لتحديد الاحتياجات غير الغذائية

• إضافة قيمة الإنفاق على الاحتياجات الأساسية غير الغذائية.

• باستخدام قانون إنجلز, يمكن تقدير خط انحدار يوضح العلاقة بين نسبة الإنفاق على الغذاء كدالة في

الإنفاق الكلي و بعض العوامل الديموجرافية الأخرى

$$s_i = \alpha + \beta \log(x_i/z^f) + \gamma h_i$$

حيث x_i هو الاستهلاك الفعلي و z^f هو خط الفقر الغذائي للأسرة و h_i هي الخصائص الديموجرافية الأسرة رقم i مثل لو غار يتم حجم الأسرة و نسبة صغار السن و نسبة الرجال البالغين و نسبة الإناث البالغين و نسبة كبار السن.

و يستخدم خط الانحدار في تقدير مستوي الإنفاق الضروري الغير غذائي

خط الفقر الدولي

- خط فقر قام بإعداد مجموعه البنك الدولي لقياسات الفقر بغرض رصد حالة الفقر والجوع على مستوى العالم، والذي تم استخدامه لمتابعه اهداف التنمية المستدامة على الصعيد العالمي.
- تم نشره لأول مرة في عام 1990 باستخدام بيانات 22 دولة وتقدير قيمه خط الفقر باستخدام اسعار 1985.
- خط الفقر المدقع هو ما يعادل إنفاق دولار واحد للفرد في اليوم خط الفقر هو دولارين يوميا
- يتم تقييم الدولار مستخدمين تعادل القوة الشرائية (PPP)
- يقوم البنك الدولي بنشر وتحديث بيانات تقييم العملة الوطنية لمعظم بلدان العالم بما يعادل القوة الشرائية للدولار باستخدام سلة من السلع الغذائية و غير الغذائية التي تم جمعها وتقييمها في الفترة من 1993 حتى 1996 ثم معايرتها بأسعار 1993

خط الفقر الدولي

- تم تعديل خطوط الفقر الدولية بعد إصدار تعادلات القوة الشرائية التي تم تجميعها في جولات برنامج المقارنة الدولية في أعوام 2005 و2011 و2017.
- بعد تحديث 2017 تم تعديل قيم خطوط الفقر لتصبح
 - خط الفقر الدولي \$2.15
 - خط الفقر للدول منخفضه الدخل \$3.56
 - خط الفقر للدول متوسطه الدخل \$6.85
- تم إجراء مراجعة أخيرة للأسعار في عام 2022 ولم تختلف قيم خط الفقر عن 2017

مزاياء- عيوب

• **المزاياء:** معيار موحد لقياس الفقر بين الدول

• **العيوب:**

✓ لا يعكس المفاهيم المختلفة للفقر الخاصة بكل دولة و مستوى التنمية بها.

✓ لا يأخذ في الحسبان الفرق في مستويات المعيشة و الأسعار بين المناطق المختلفة داخل البلد الواحد و خاصة بين الحضر و الريف

✓ لا يأخذ في الحسبان الاختلاف في الاحتياجات بين الأفراد حسب عمرهم ونوعهم

✓ إن تعادل القوة الشرائية و إن كان محسوبا على أساس سلة من السلع الغذائية و غير الغذائية إلا أن هذه السلة قد لا تعكس نمط الاستهلاك الفعلي للفقراء

خصائص الفقراء

- رصد ملامح الفقراء والتي تشمل
 - من هم الفقراء؟
 - ما هي خصائصهم؟
- الحالة التعليمية ومدى القدرة للوصول إلى الخدمات التعليمية
- حالة التشغيل
- خصائص المسكن
- القياسات الجسمانية للأطفال
- الأمن الغذائي

غايات قياس الفقر

1. تقييم إستراتيجية النمو:

هل ازداد الفقر؟ هل النمو يساعد الفقراء؟ كيف يؤثر التغير النسبي في الأسعار علي الفقراء؟ من هم الرابحون ومن هم الخاسرون من السياسات الاقتصادية؟

2. جدوى الإنفاق الاجتماعي:

من الذي يستخدم الخدمات العامة؟ وما التكلفة؟ من الذي يستفيد من الدعم الحكومي؟ الطبقة المتوسطة والمهمشين؟ من الذي سيعيبه الضرر جراء سياسات تخفيض الدعم؟

3. تقييم المبادرات التي تستهدف فئات معينة:

ما هي هذه الفئات؟ كيف يتوزع هذا الاستهداف؟ إلي أي مدي سوف يغير ذلك في الفقر؟

إستخدام مؤشرات الفقر

وتتدرج كل محاولات الحد من الفقر تحت أحد المحاور الثلاث الرئيسية التالية:

أولاً : تقديم الدعم المادي والسلعي للفقراء (محور الضمان الاجتماعي)،

ثانياً: توفير الخدمات اللازمة لتحسين المستوى التعليمي والصحي والمهارات التي تُنمي قدرات الفقراء

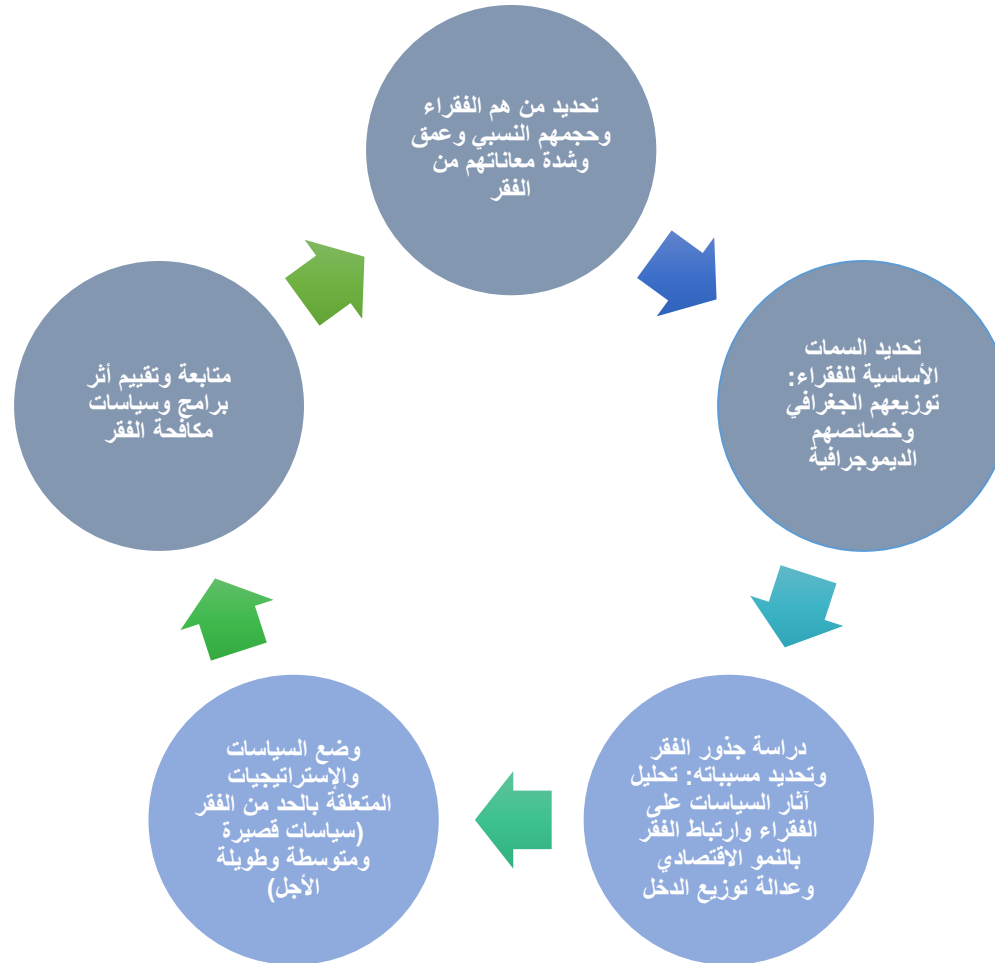
وتؤهلهم للمشاركة في العمل والكسب والإنتاج (محور رأس المال البشري)،

ثالثاً: توفير فرص العمل والأنشطة والمشاريع المولدة للدخل والتي تضمن مشاركة الفقراء في العمل

والإنتاج من خلال القروض الميسرة خاصة المتصلة بالصناعات الصغيرة والوصول إلى الأسواق

وتوفير الآليات التي تدفعها وتساعد في نجاحها (المحور الاقتصادي).

مراحل استراتيجيات مكافحة الفقر



شكراً