



المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية
Arab Institute for Training and Research in Statistics

دورة حول الإدارة والقيادة والتخطيط الاستراتيجي في المجال الإحصائي
21 شباط / فبراير لغاية 29 آذار / مارس 2022

الاستراتيجية الوطنية
لتطوير الإحصاء

NSDS



Part 3
7 Mar. 2022

www.aitrs.org
info@aitrs.org



*«Une vision qui ne s'accompagne pas
d'actions n'est qu'un rêve. Une action
qui ne découle pas d'une vision c'est du
temps perdu. Une vision suivie d'action
peut changer le monde.»*

 *Nelson Mandela {18 Juillet 1918 - 5
Décembre 2013}*

 *@CatYmage*

الأهداف العامة

- ❖ تطوير القدرات الضرورية للنظم الاحصائية الوطنية لمجابهة الطلبات المتزايدة الى البيانات، وضمان التنسيق بين مختلف المتدخلين في العملية الاحصائية،
- ❖ اعداد وتنفيذ استراتيجيات وطنية لتطوير الاحصائيات مرنة وذات جدوى بالاعتماد على آليات وطرق حديثة قصد الاستجابة الى الحاجيات الى البيانات الاحصائية المتأتية من الاولويات المحلية والوطنية والاقليمية والدولية،
- ❖ ادراج مواضيع خصوصية على غرار النظم المعلوماتية الجغرافية والنوع الاجتماعي والوضعيات الهشة زمن الكوارث ضمن الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصائيات.

الأهداف الخصوصية

- ❖ فهم التحديات المرتبطة بتوافق الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات بالبرامج التنموية على المستويات الدولية والاقليمية والوطنية والمحلية،
- ❖ فهم مسار اعداد وتنفيذ الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات باستعمال دورة حياة الاستراتيجيات طبقا لمبادئ باريس 21،
- ❖ مناقشة مواضيع خاصة مثل إحصاءات النوع الاجتماعي والهشاشة وإدارة الأزمات وآثارها على دورة حياة الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات،
- ❖ مشاركة ممارسات وخبرات الدول في اعداد وتنفيذ الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات، بالإضافة إلى إحصاءات النوع الاجتماعي والسياق المحدد للاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات في حالة الأزمات

النتائج المنتظرة

- ❖ فهم إطار عمل ومسار الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات، وكيف يرتبط ذلك بخطط التنمية الوطنية والإقليمية وخطط التنمية المستدامة،
- ❖ إدراك الحاجة إلى موازنة الطلب على البيانات من برامج التنمية العالمية والإقليمية والوطنية مع إطار عمل الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات،
- ❖ إدراك الأجهزة الإحصائية الوطنية لدورها القيادي والتنسيقي ومسؤوليتها في تطوير وتنفيذ ومراقبة الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات، بالإضافة إلى مساهماتها في إنتاج البيانات اللازمة للمساعدة في رسم السياسات واتخاذ القرارات،
- ❖ فهم أهمية دمج موضوعات خاصة مثل إحصاءات النوع الاجتماعي والهشاشة والأزمات في دورة حياة الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات

برنامج التدريب

- ❖ الطلب على البيانات والحاجة الأكدفة الى بناء الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصائيات
- ❖ مسار اعداد استراتيجفة وطنية لتطوير الإحصاء
- ❖ التخطيط الاستراتيجف للإحصاء وقت الازمات والهشاشة

الجزء الأول

الطلب على البيانات والحاجة الأكيدة
الى بناء الاستراتيجيات الوطنية لتطوير
الإحصائيات

البرنامج

- ❖ خطط التنمية الوطنية واجندات التنمية الاقليمية والدولية وعلاقتها بالاحصاء
- ❖ التنمية والاحصاء
- ❖ تخطيط التنمية على الصعيد الوطني
- ❖ المخطط الوطني للتنمية
- ❖ أجندة التنمية المستدامة 2030
- ❖ تطوير الاحصائيات كغاية من اهداف التنمية المستدامة
- ❖ مخططات التنمية الوطنية، الاستراتيجيات الاقليمية، واجندة 2030
- ❖ أجندة 2030، المخططات الوطنية والاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصائيات
- ❖ التحديات التي تواجه النظم الاحصائية لتلبية حاجيات الخطط الوطنية والاجندات الاقليمية والدولية
- ❖ التنسيق الاحصائي
- ❖ أهمية الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصائيات
- ❖ قدرة الاجهزة الاحصائية على رفع التحيات

خطة التنمية الوطنية وأجندات التنمية الإقليمية والدولية وعلاقتها بالاحصاء



إدماج المرأة في أهداف التنمية الـ 17

عالمياً تحقق المرأة العائدات حوالي 90% من دخلها على الرغم من أنها تبدأ بمثل الرجل حوالي 30 - 40%

تتحلى السيدات من النساء سوف يتغيرن الحاجة الملائمة نسبة تصل إلى 25% في بعض الدول

تتطلب الجهود من السيدات في الزراعة سوف يحصل حوالي 100 مليون شخص من الرجال

تستعد النساء لأزمات الأزمات بشكل من استجابة الأهداف

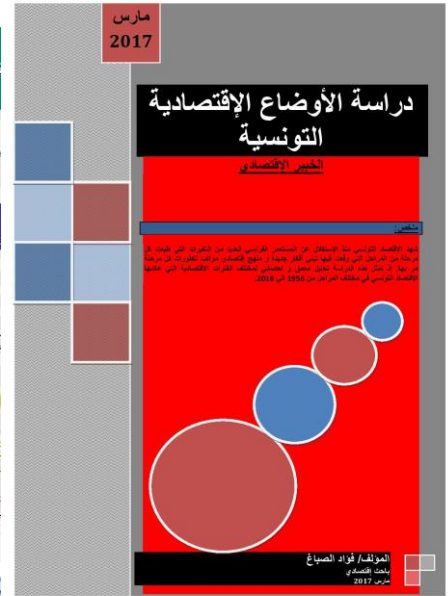
إدماج المرأة في عملية صنع القرار سوي

التي تشارك في المشاريع الاقتصادية والبيئة واستدامتها وبناء السلام

تتم زيادة نسبة المشاركة في صنع القرار من 3%

تتم زيادة نسبة المشاركة في صنع القرار من 3%

تتم زيادة نسبة المشاركة في صنع القرار من 3%



التنمية والاحصاء

تتضمن الخطط التنموية:

- ❖ المخططات القطاعية: التربية والصحة والنقل،
- ❖ البرامج الوطنية : مقاومة الفقر، القضاء على الامية، مقاومة التصحر، التنوير، الماء الصالح للشرب، الصرف الصحي، الاقتصاد الأخضر، البحث العلمي ...،
- ❖ البنى التحتية: التنقل، تكنولوجيا الاتصال، السدود، المطارات والموانئ، المساكن....،
- ❖ النمو الاقتصادي والاستثمار والتنمية البشرية وخلق الثروة....

البيانات والمؤشرات

تحديد الاولويات الوطنية

تخطيط التنمية على الصعيد الوطني

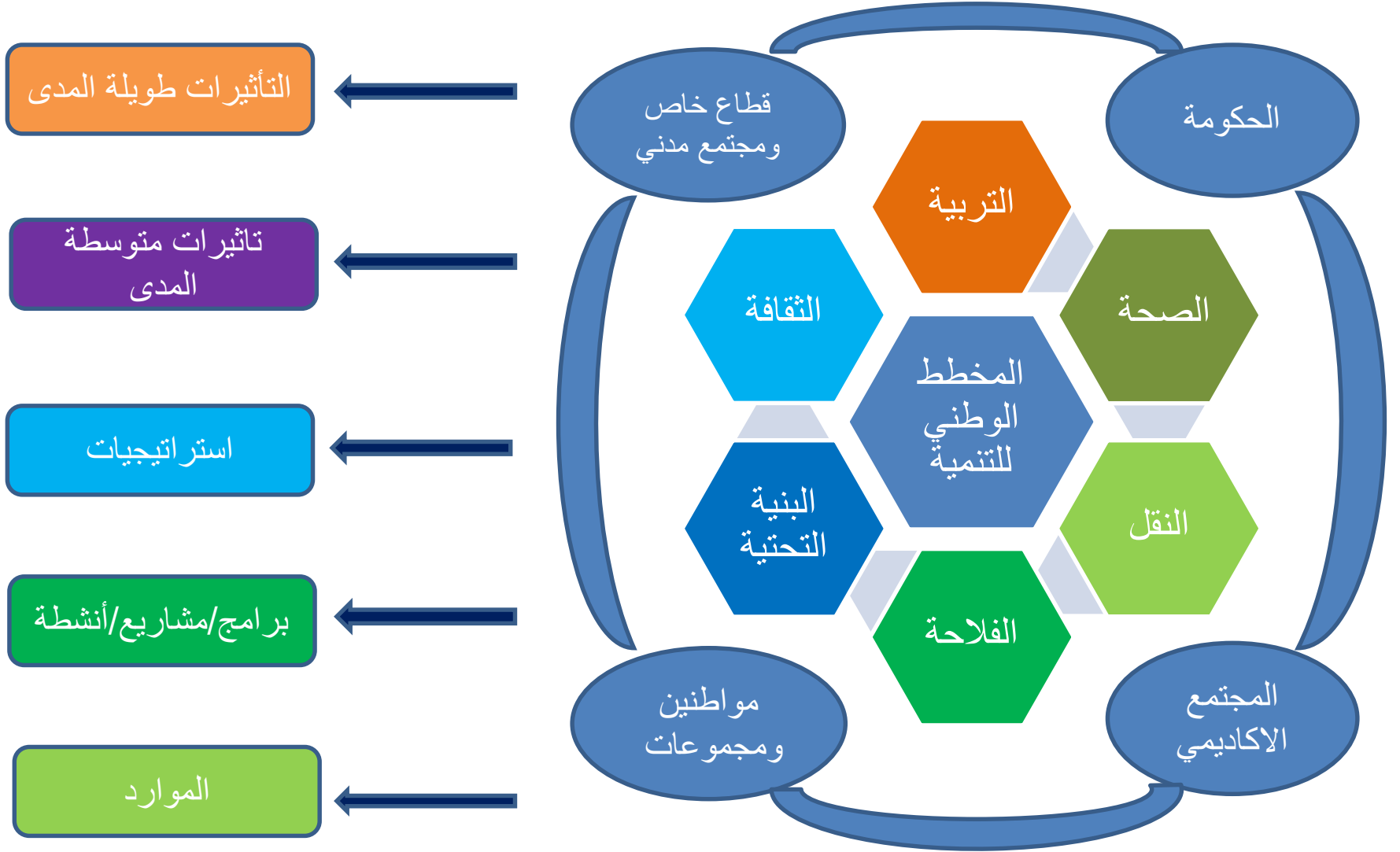
❖ ما المقصود بالتنمية على الصعيد الوطني؟

- ❖ قدرة الدولة على تحسين الرفاهية الاجتماعية لشعبها،
- ❖ النمو والتغيير: تغيير اجتماعي وثقافي واقتصادي، النوعي والكمي (تقرير الأمم المتحدة)،
- ❖ التوزيع العادل للثروات،
- ❖ التأثير الفعلي لجميع القوى المدنية المساهمة في مخزون الموارد المادية والبشرية والمعرفة والمهارات (جون فايزي ، خبير اقتصادي).

❖ تخطيط التنمية

- ❖ اعداد خطة وطنية تتضمن الاستراتيجيات والإجراءات لتحقيق تغيير إيجابي من خلال تحقيق النمو بجميع أبعاده وإدارة كفاءة والتوزيع العادل للثروة لتحسين رفاهية السكان،
- ❖ مسار شامل ودامج يعمل على تعزيز أهداف الجميع بدون اقصاء - عدم ترك أحد يتخلف عن الركب!
- ❖ موجه ويعتمد على النتائج ومحدد التكلفة

المخطط الوطني للتنمية



أجندة التنمية المستدامة 2030



❖ الطموح لتحقيق مستوى عالٍ من التقدم والرقى على نطاق واسع حول مجموعة من قضايا التنمية: 17 هدفاً و 169 غاية،

❖ الاعتراف بأن الفقر يعتبر من أكبر التحديات على المستوى العالمي،

❖ الدعوة إلى "عدم ترك أحد يتخلف عن الركب" مع إعطاء الأولوية إلى الأشخاص الأكثر تخلفاً عن الركب وأكثر هشاشة،

❖ المرجع المشترك لخطط التنمية الإقليمية والوطنية مع العمل على أن تكون متوافقة مع البرامج الأخرى وأولويات التنمية الإقليمية والوطنية.

أهداف
التنمية
المستدامة

مؤتمر قمة
الأمم المتحدة
للتنمية ٢٠١٥
٢٥ - ٢٧ أيلول/سبتمبر



تطوير الاحصائيات كغاية من اهداف التنمية المستدامة

❖ الحاجة إلى "بيانات عالية الجودة وحديثة وموثوقة، مصنفة حسب الدخل والجنس والعمر والانتماء الاثني ووضع الهجرة والاعاقة والموقع الجغرافي"،

❖ 232 مؤشرًا لقياس ورصد 17 هدفًا و169 غاية (اعتمدها الجمعية العامة للأمم المتحدة في 6 يوليو 2017)،

❖ الالتزام بمعالجة القضايا المنهجية، بما في ذلك الثغرات في القدرات والمنهجية من حيث البيانات والرصد والإبلاغ والمساءلة (الغائتان 17.18 و 17.19) - البيانات والرصد والإبلاغ والمساءلة -

تطوير الإحصائيات كغاية من أهداف التنمية المستدامة

❖ الغاية 17.18:

❖ بحلول عام 2030، تعزيز الدعم لبناء القدرات في البلدان النامية، بما في ذلك البلدان الأقل نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية، بهدف الزيادة القصوى في توفر بيانات عالية الجودة وحديثة وموثوق بها مصنفة حسب الدخل والجنس والعمر والعرق والانتماء الإثني وحالة الهجرة والإعاقة والموقع الجغرافي وغيرها من الخصائص ذات الصلة بالسياقات الوطنية،

❖ الغاية 17.19:

❖ بحلول عام 2030، الاعتماد على المبادرات المتوفرة لتطوير قياس التقدم المحرز في التنمية المستدامة التي تكمل الناتج المحلي الإجمالي وتدعم تعزيز القدرات الإحصائية في البلدان النامية،

تطوير الاحصائيات كغاية من اهداف التنمية المستدامة

❖ الغاية 17.18:

❖ بحلول عام 2030، تعزيز الدعم لبناء القدرات في البلدان النامية، بما في ذلك البلدان الأقل نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية، بهدف الزيادة القصوى في توفر بيانات عالية الجودة وحديثة وموثوق بها مصنفة حسب الدخل والجنس والعمر والعرق والانتماء الاثني وحالة الهجرة والإعاقة والموقع الجغرافي وغيرها من الخصائص ذات الصلة بالسياقات الوطنية،

❖ 17.18.1

❖ نسبة مؤشرات التنمية المستدامة المنتجة علي المستوى الوطني مع تصنيفها بالكامل مقارنة بالغاية قيد الدراسة، وذلك وفقاً للمبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية،

❖ 17.18.2

❖ عدد البلدان التي لديها تشريعات إحصائية تتلاءم مع المبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية

❖ 17.18.3

❖ عدد البلدان التي لديها مخطط إحصائي وطني ممول بالكامل وبصدد الانجاز مع تحديد مصدر التمويل



تطوير الاحصائيات كغاية من اهداف التنمية المستدامة

❖ الغاية 17.19:

❖ بحلول عام 2030، الاعتماد على المبادرات المتوفرة لتطوير قياس التقدم المحرز في التنمية المستدامة التي تكمل الناتج المحلي الإجمالي وتدعم تعزيز القدرات الإحصائية في البلدان النامية،

❖ 17.19.1

❖ القيمة الجمالية للموارد المعبأة من أجل تعزيز القدرات الإحصائية في البلدان النامية بالدولار الأمريكي،

SNDS

❖ 17.19.2

❖ نسبة البلدان التي أ) أجرت تعداداً واحداً على الأقل للسكان والمساكن على مدى السنوات العشر الماضية، و ب) تم تسجيل 100% من المواليد و 80% من الوفيات

باريس 21 هي المسؤولة على الغائتين 17.18 و 17.19

مخططات التنمية الوطنية، الاستراتيجيات الاقليمية، واجندة 2030



أهداف غير منفصلة عن بعضها ولا متوازية.... لكنها



مخططات التنمية الوطنية، الاستراتيجيات الاقليمية، واجندة 2030

اهداف
مدمجة

تضمن الادماج

تتطلب القيادة

تدعم التملك

تستجيب الى الالتزامات
الدولية

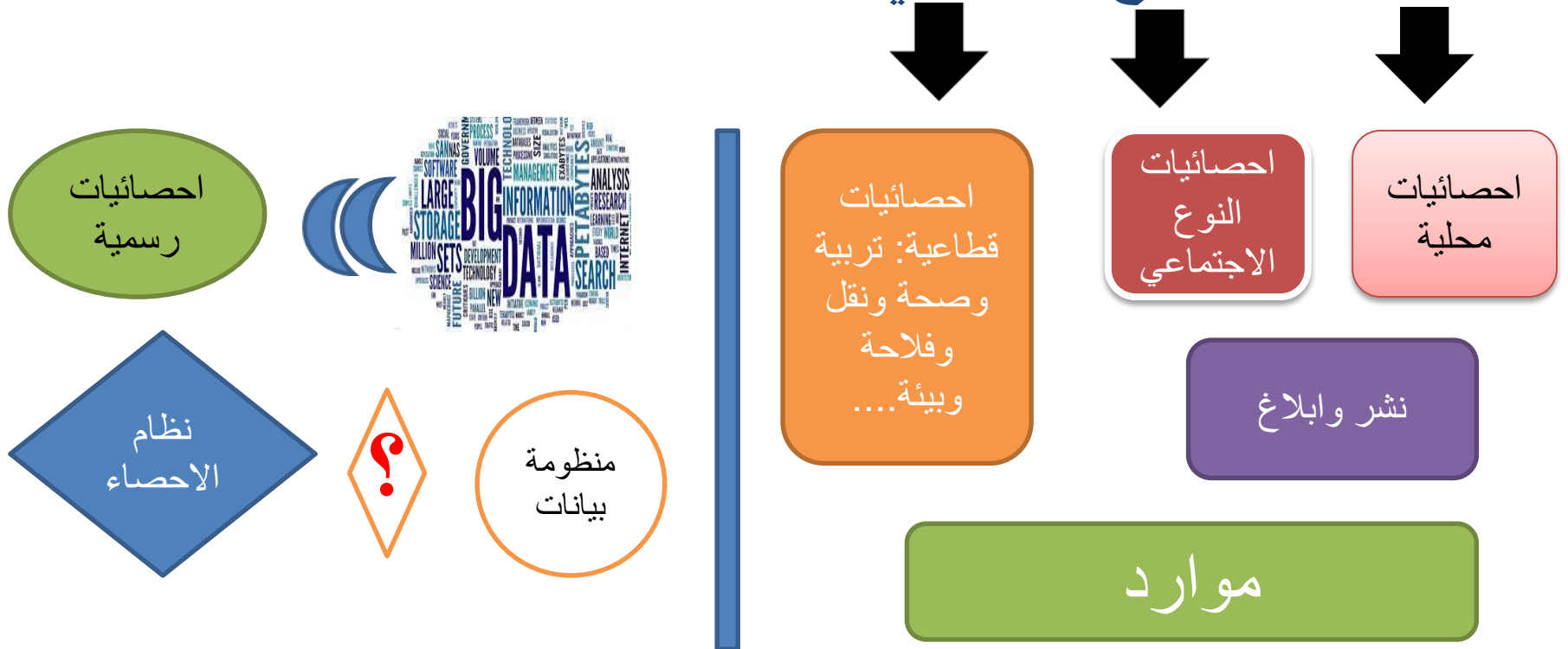


المخططات التنموية الوطنية وأجندة 2030: اطار نتائج متبادل

- ❖ الأهداف ليست لا منفصلة ولا متوازية.... ولكنها متكاملة!
- ❖ ساهمت أهداف التنمية المستدامة بالتسريع في إعداد خطط التنمية الوطنية وكذلك استراتيجيات إقليمية للتنمية،
- ❖ زاد عدد البلدان التي لديها خطط تنموية وطنية من 62 عام 2006 إلى 134 عام 2018.
- ❖ استناد 91% من خطط التنمية الوطنية المصادق عليها منذ 2015 صراحة إلى أهداف التنمية المستدامة.
- ❖ إطار نتائج متكامل ومشارك يتعلق بالأولويات التنموية الوطنية والإقليمية والعالمية.
- ❖ **زيادة الطلب على البيانات الجديدة**

طلبات متزايدة على البيانات متأتية من المخططات الوطنية والاجندات الاقليمية والدولية

❖ الحاجة إلى "بيانات عالية الجودة وحديثة وموثوقة، مصنفة
حسب الدخل والجنس والعمر والانتماء الاثني ووضع الهجرة
والاعاقة والموقع الجغرافي"،



أجندة 2030، المخططات الوطنية والاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات

خطة عمل كيب تاون العالمية لبيانات التنمية المستدامة (إدارة الإحصاء بالأمم المتحدة، 2017)

- ❖ رؤية عالمية من أجل بيانات أفضل، تدعو إلى التزام الحكومات ووضعي السياسات والمجتمع الدولي لاتخاذ الإجراءات الضرورية لدعم الانتاج الإحصائي من خلال ستة مجالات استراتيجية:
 - ❖ التنسيق والقيادة الإستراتيجية بشأن البيانات من أجل التنمية المستدامة
 - ❖ ابتكار وتحديث النظم الإحصائية الوطنية
 - ❖ تعزيز الأنشطة والبرامج الإحصائية الأساسية مع التركيز على متابعة خطة 2030
 - ❖ نشر واستخدام البيانات المتعلقة بالتنمية المستدامة
 - ❖ شراكات أصحاب المصلحة المتعددين من أجل بيانات التنمية المستدامة
 - ❖ حشد الموارد وتنسيق الجهود لبناء القدرات

يعتبر مسار اعداد الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصاء الاستجابة
الإستراتيجية التي يتم من خلالها انجاح المجالات الاستراتيجية الستة!

التحديات التي تواجه النظم الاحصائية لتلبية حاجيات الخطط الوطنية والاجندات الاقليمية والدولية

- ❖ تحسين جودة البيانات الموجودة: الدقة، والتوقيت، والتغطية المكانية، والتفصيل والموثوقية،
- ❖ إنتاج البيانات عن المجالات/الموضوعات الجديدة، وتحديد واستخدام مصادر جديدة للبيانات، وتطوير أساليب ومنهجيات جديدة - حتى في أوقات الأزمات!
- ❖ أنظمة وعمليات مبتكرة وحديثة
- ❖ تنمية القدرات القيادية والإدارية والفنية
- ❖ الرفع والمحافظة على تمويل الانتاج الاحصائي، ويفضل أن يكون التمويل وطنيا
- ❖ تكثيف الدعوة لزيادة استخدام الإحصاءات
- ❖ تطوير وتنفيذ نهج شامل لتنمية القدرات بالنظم الاحصائية الوطنية (CD4.0)

التنسيق الداخلي

- ❖ التخطيط المحكم والبرمجة الواضحة لتحديد الفجوات والعمل على سدها،
- ❖ ضرورة تحديث الهياكل الاحصائية من حيث التنظيم وطرق جمع البيانات والابلاغ عنها وضمان جودة البيانات المنتجة
- ❖ دعم دور الجهاز الإحصائي الوطني المحوري في التنسيق ومساعدة باقي مكونات المنظومة الاحصائية الوطنية على مستوى الانتاج والتدريب.
- ❖ تحديد الادوار والمشمولات ونطاق العمل بكل دقة والمخرجات المنتظرة من عمل كل عنصر بالمنظومة الوطنية للإحصاء تجنباً للازدواجية في الانتاج،
- ❖ تحديد آلية التنسيق والمتابعة والتقييم بكل دقة لضمان القدرة على تنفيذ المهمة الاساسية المتمثلة في توفير البيانات الإحصائية لكافة المستعملين
- ❖ ضمان إتساق ودقة وموثوقية البيانات الاحصائية وجودتها من قبل الجهاز الإحصائي الوطني بالتعاون والتنسيق مع الهياكل الاحصائية من خلال وضع مبادئ توجيهية ملائمة وادلة عملية تتضمن التصانيف والمنهجيات وكيفية المعالجة الاحصائية للمؤشرات والابلاغ عنها وتقاسمها مع كل مكونات المنظومة الاحصائية.

- ❖ زيادة الفهم المشترك للتحديات والطبيعة المتكاملة للإنتاج الإحصائي الوطني
- ❖ المواءمة بين الحاجيات من البيانات من جهة، والاهداف والاستراتيجيات الوطنية واولوياتها من جهة أخرى، استنادا الى القدرات المالية والبشرية بالبلاد باعتبار ضخامة التمويلات اللازمة لضمان انتاج احصائي يلبي كل الحاجيات،
- ❖ تطوير منظومات التواصل والاعلام وضرورة التحسيس بأهمية الإحصائيات باعتبارها مدخل اساسي في بناء مستقبل أفضل لكل الأجيال
- ❖ دعم المنظومات الوطنية للإحصاء وتعزيز قدراتها الفنية وتشريكها في كل مراحل اعداد وتنفيذ الاهداف التنموية والاستراتيجيات الوطنية، وتحديد دورها بكل وضوح لما للبيانات الاحصائية من أهمية قصوى في تأمين مسار تنفيذ الاجندات الوطنية والدولية ومتابعتها وتقييمها،
- ❖ التشاور بين كل المؤسسات المنتجة للاحصاء وتحديد اطار عمل واضح وشفاف مع تحديد المسؤوليات بكل دقة، بما في ذلك العلاقة مع مكونات منظومة الامم المتحدة والمانحين،

التشاور مع المستعملين

- ❖ ضمان إشراك مستخدمي الإحصائيات وإنتاج بيانات مفيدة وقابلة للإستعمال وفي الوقت المناسب من طرف جميع أصحاب المصلحة، بما في ذلك المنظمات الدولية والإعتماد على مصادر بيانات جديدة لتلبية إحتياجاتهم نظرا و "إن للنظم الإحصائية الوطنية دور أساسي في توليد ونشر وإدارة البيانات، وينبغي أن تُستكمل ببيانات وتحليلات من المجتمع المدني والأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص"،
- ❖ إجراء حوارات وطنية ومحلية شاملة ومفتوحة وشفافة بشأن تنفيذ التنمية للمساعدة على تأطير وتحديد الأولويات الوطنية، من اجل تطوير خارطة الإنتاج الإحصائي
- ❖ المساءلة المتبادلة لمختلف أصحاب المصلحة من الحكومات والمواطنين والقطاع الخاص والشركاء في الانتاج الإحصائي بخصوص ادوارهم ومشاركاتهم في كل العمليات المتصلة بتنزيل البرامج الإحصائية على ارض الواقع وترجمتها الى برامج ومشاريع قابلة للتنفيذ لضمان نجاحها

التنسيق مع الأطراف الدولية

- ❖ التنسيق على المستوى الاقليمي لتحديد اطار موحد من حيث الاهداف والاولويات والمؤشرات ودعم القدرات بهدف التكامل،
- ❖ التنسيق على المستوى الدولي بين كل مكونات منظومة الامم المتحدة والمانحين واللاعبين الاساسيين في الحقل الاحصائي لضمان استغلال كل الامكانيات التقنية والمالية الموجودة لدعم جهود الدول.
- ❖ دعم المنظمات الاقليمية والدولية للهيكل الاحصائية للانخراط في ثورة المعلومات واستخدام البيانات الضخمة كسبيل مكمل أو بديل جزئي للطرق التقليدية في جمع البيانات وتركيبها بهدف سد الثغرات الموجودة في المصادر التقليدية للمعلومات
- ❖ توسيع دائرة التعلم من الاقران والاستئناس بالتجارب الناجحة.

التنسيق بين الأطراف الدولية فيما بينها

❖ الابتعاد قدر الإمكان على المنافسة بين المنظمات حتى لا يؤثر سلبا على قدرة الهياكل الاحصائية الوطنية على مواصلة انتاجها الاحصائي،

❖ تفعيل التعاون والشراكة والتشبيك بين المنظمات الإقليمية والجهوية التي تشتغل في فضاء مشترك وتمكين الهياكل الاحصائية الوطنية من الامكانيات الفنية للاستفادة من ذلك،

❖ دعم التنسيق والتكامل بين المنظمات الدولية وخاصة التابعة لمنظومة الأمم المتحدة وتقوية تعاونها ومساعدتها للهياكل الاحصائية الوطنية،

أهمية الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الإحصائيات

- ❖ فضاء لترجمة الأولويات الوطنية بخصوص الإنتاج الإحصائي الوطني
- ❖ آلية تنسيق بين المنتجين والمستعملين.
- ❖ إطار للمتابعة والتقييم
- ❖ وسيلة لجلب التمويلات.

قدرة الاجهزة الاحصائية على رفع التحيات

❖ هل النظم الإحصائية الوطنية في وضعها الحالي قادرة على تلبية الطلب الإضافي والمتزايد على البيانات؟

❖ هل الاجهزة الاحصائية الوطنية لديها القدرة على القيادة وتنسيق مكونات النظم الإحصائية الوطنية وإقامة شراكات مع المتدخلين في مجال نظام البيانات؟

❖ هل توجد اليات واضحة لتامين التنسيق وكذلك الامكانيات لتامين التمويل الداخلي والخارجي للانشطة الاحصائية ومنها الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصائيات

مسار اعداد استراتيجيه وطنية
لتطوير الإحصاء

SNDS

العناصر

- ❖ الاستراتيجية: المفهوم والاهداف والمزايا
- ❖ الدليل الإرشادي لاعداد الاستراتيجية
- ❖ دورة حياة الاستراتيجية: عرض تفصيلي
- ❖ اطار تنمية القدرات 4.0 و الاستراتيجية
- ❖ التحديات والصعوبات
- ❖ عوامل النجاح الرئيسية لاستراتيجية حديثة
- ❖ الاستنتاجات
- ❖ نقاش

مفهوم الاستراتيجية

ما هي استراتيجية تطوير الإحصاءات الوطنية؟

❖ إطار:

❖ السماح بإدخال **تحسينات على القدرات الإحصائية** من حيث الأنشطة ، بناء القدرات والبنية التحتية، وذلك لضمان **التخطيط الجيد: الرؤية ، الأهداف والموارد**،

❖ مسار:

❖ اتباع مقاربة تشاركية في كل مراحل وخطوات التصميم، بحيث **تحقق التنسيق** بين أصحاب المصلحة في النظام الإحصائي والشركاء الفنيين والماليين، بما في ذلك المهتمين من خارج النظام الإحصائي العمومي،

❖ إنتاج:

❖ توفير **رؤية وخطة عمل مفصلة ومحددة التكلفة** لفائدة الدول لإنتاج إحصاءات رسمية لمدة 5-10 سنوات.

الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصاء: الاهداف والمزايا

- ❖ تتواءم مع برامج التنمية على الصعيد الوطني والإقليمي، بما في ذلك الأدماج والإبلاغ عن أهداف التنمية المستدامة،
- ❖ تشجع على دمج الإحصائيات في عمليات التنمية والسياسات والحوكمة [تشجع أيضا على دمج أولويات التنمية في التخطيط الإحصائي]
- ❖ تسهل تطوير الجانب التنظيمي للنظام الإحصائي وإدارته، ومنظومة البيانات بشكل عام،
- ❖ تضمن المشاركة/الإدماج من خلال تعبئة [وتشبيك] أصحاب المصلحة الرئيسيين وشركاء منظومة البيانات،
- ❖ تدعم تنمية القدرات الإحصائية

الإرشادات لأعداد الاستراتيجية : الدليل

- ❖ توفير المعرفة ومرجعيات في إعداد الاستراتيجية
- ❖ تم تنظيمها وفقاً لهيكله دورة حياة الاستراتيجية على أساس المستويات والمراحل والخطوات
- ❖ آخر تحديث: نسخة 3.0
- ❖ مقاربة تشاركية
- ❖ استشارة المستخدم
- ❖ مجموعة مرجعية
- ❖ الإطلاق: يناير 2021

الدليل الارشادي حول اعداد الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصاء 3.0

The NSDS Guidelines 3.0

PARIS
6 21

PARIS
21 NSDS GUIDELINES

ABOUT NSDS GUIDELINES THE NSDS LIFECYCLE SPECIAL TOPICS RESOURCES GLOSSARY

GUIDELINES FOR NATIONAL STRATEGY FOR THE DEVELOPMENT OF STATISTICS (NSDS)

WHAT ARE THE NSDS GUIDELINES?

The Guidelines for National Strategy for the Development of Statistics (NSDS) provide knowledge and landmarks for the NSDS preparation for the first strategic plan or for the update of an existing one.

The guidelines are organized and presented according to the [NSDS Lifecycle](#) structure of stages, phases, and steps.

The NSDS Guidelines 3.0

In order to better track the updates, the NSDS guidelines are numbered with versions and iterations, similarly to conventions used in the software industry; a change in the first number reflects a major update of the guidelines (as it was the case in 2014), and a change in the second number refers to a minor update. The year 2020 saw the 3rd major update of the NSDS Guidelines 2.0 since 2014. In this version, the NSDS Guidelines 3.0, a completely new layout of the website and a new way to structure and navigate the Guidelines through the restructured NSDS Lifecycle, are introduced with the aim of increased user-friendliness as well as exchange of good practices. The NSDS Guidelines 3.0 also tackles many emerging topics for the larger data ecosystem.

The NSDS Guidelines update process

PARIS21 developed the first NSDS Guidelines in 2004. Based upon a decade of experience in almost one hundred countries, the NSDS guidelines have been revisited in order to enhance and adapt the tool based on assessments made and the views of users and producers within the changing development context. The NSDS guidelines 2.0 were officially launched at the PARIS21 Annual Meetings in 2014.

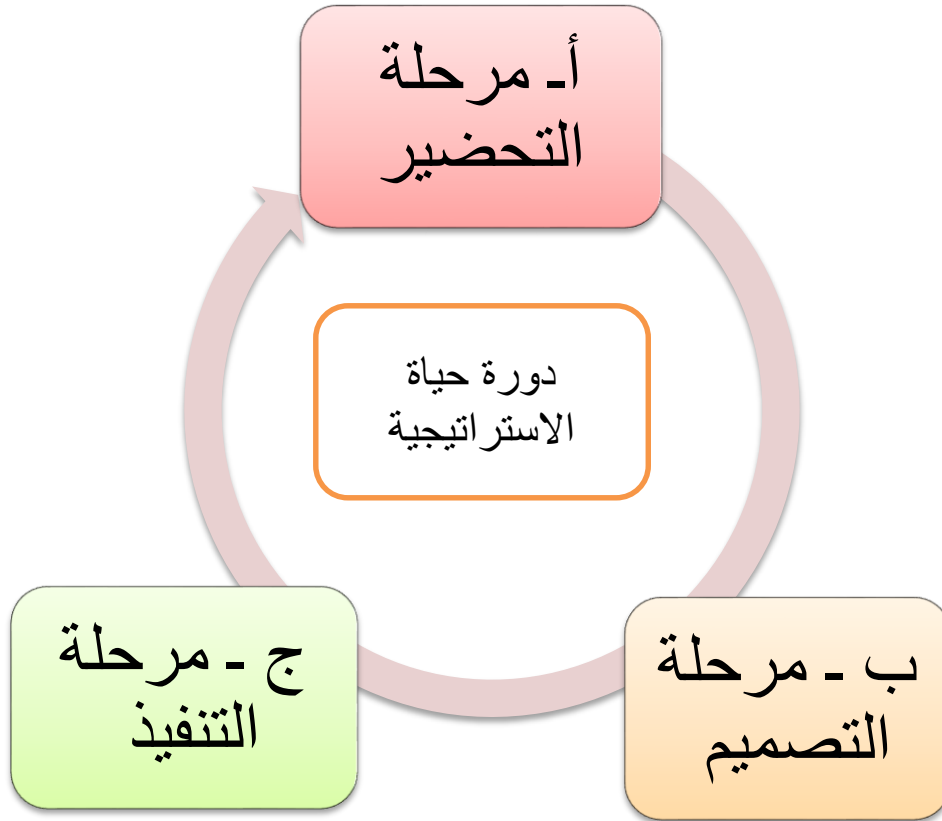
Since then, the NSDS Guidelines are updated on an annual basis, based on experience and feedback from users in all continents, changes in the international agenda, and new approaches and innovations developed by practitioners. The aim is to create a living document that is updated on a continuous basis to keep abreast with the changing global, regional and national environment, to answer this evolving context, and in order to monitor the evolution of the NSDS Guidelines in an efficient and structured manner, the PARIS21 Secretariat has established an NSDS Guidelines Reference Group with experts from countries and organisations from all regions. The updates approved by the Reference Group are included in the website each year.

More information on existing NSDSs:

- [NSDS Status report](#)
- [SDG 17.18.3](#) is an indicator collected by PARIS21 and measuring the number of countries with a national statistical plan that is fully funded and under implementation, by source of funding.
- [A consolidated list of NSDS examples](#)

<https://nsdsguidelines.paris21.org/node/608>

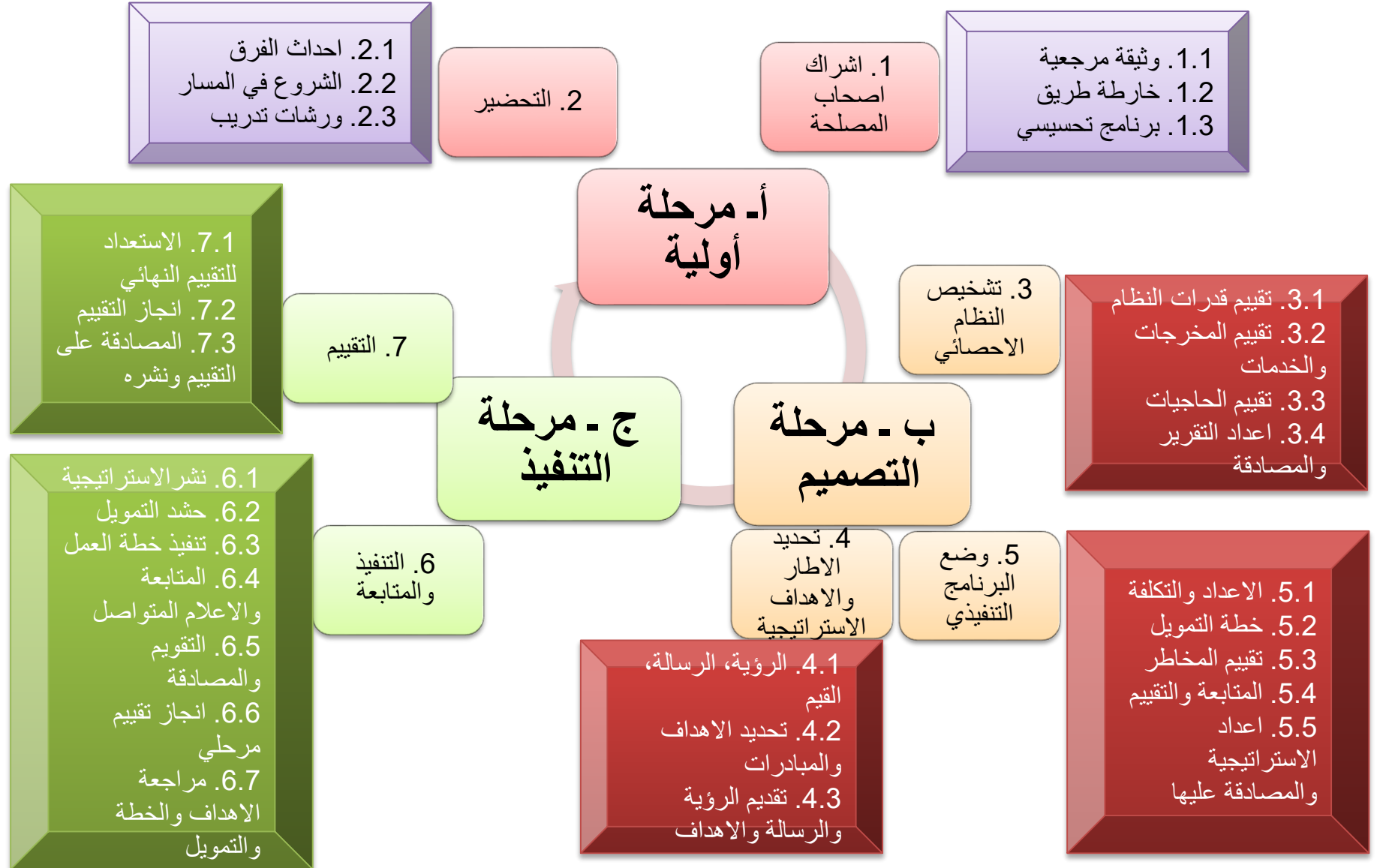
مسار اعداد الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصاء



❖ **دورة حياة** الاستراتيجية يهيكل مسار اعدادها حول **ثلاثة مستويات**، ويتكون كل مستوى من **عدة مراحل**، وتحتوي كل مرحلة على العديد من **الخطوات**.

❖ مسار اعداد الاستراتيجية هو شامل ، من **التحضير** الى **التصميم** الى **التنفيذ**

دورة حياة الاستراتيجية الوطنية لتطوير الاحصاء



المرحلة الاولى

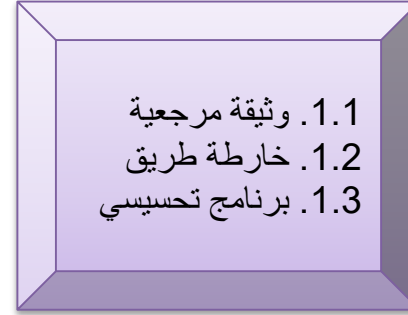


يهدف المستوى الأولي لعملية اعداد الاستراتيجية الى خلق بيئة ملائمة لتنفيذ المراحل اللاحقة، مما يستدعي:

- ❖ تحديد الاطر السياسية والتنظيمية للمشروع،
- ❖ الوعي وضمان مشاركة الأطراف المعنية بالاستراتيجية،
- ❖ اعتماد خطة عمل/خارطة طريق لاعداد الاستراتيجية.

مشاركة أصحاب المصلحة

- تهيئة الظروف للمشاركة الفعالة لأصحاب المصلحة في مسار اعداد الاستراتيجية،



- السياسة المركزية لاعداد

الاستراتيجية: الأهداف الوطنية للتنمية
والمؤشرات ذات الصلة ليتم أخذها بعين
الاعتبار،



- الاحتياجات من البيانات، تحديات النظام الاحصائي ومنظومة البيانات.



المرحلة التحضيرية

2.1. أحداث الفرق
2.2. الشروع في المسار
2.3. ورشات تدريب

2. التحضير

أ. مرحلة أولية

تشمل هذه المرحلة الخطوات المتعلقة بـ:

- التنظيم،
- الأعداد،
- الحشد.

وضع الآليات المؤسسية والإطار التنظيمي لتنفيذ خارطة طريق
أعداد وثيقة الاستراتيجية.

مرحلة التصميم

يغطي مستوى التصميم ثلاثة أنشطة رئيسية بهدف الحصول على وثيقة الاستراتيجية:

• تقييم / تشخيص وضع النظام الاحصائي

• تحديد الأهداف

الاستراتيجية/ الإطار إستراتيجي

• اعداد خطة العمل

3.1. تقييم قدرات النظام
3.2. تقييم المخرجات والخدمات
3.3. تقييم الحاجيات
3.4. اعداد التقرير والمصادقة

3. تشخيص النظام الاحصائي

ب - مرحلة التصميم

4. تحديد الاطار والاهداف الاستراتيجية

5. وضع البرنامج التنفيذي

4.1. الرؤية، الرسالة، القيم
4.2. تحديد الاهداف والمبادرات
4.3. تقديم الرؤية والرسالة والاهداف

5.1. الاعداد والتكلفة
5.2. خطة التمويل
5.3. تقييم المخاطر
5.4. المتابعة والتقييم
5.5. اعداد الاستراتيجية والمصادقة عليها

تقييم/تشخيص النظام الإحصائي

لماذا التقييم؟

• فهم أفضل للمشاكل وتحديات الإنتاج الإحصائي،

• تلبية طلب المستخدمين بإحصائيات جيدة.

يجب أن يشمل التقييم ثلاثة أبعاد أساسية للنظام الإحصائي:

• مستخدمو البيانات - احتياجاتهم ورضاهم،

• الإنتاج الإحصائي - جودة البيانات،

• النظام - الحوكمة والإطار التشريعي

والموارد والقدرات.

3.1. تقييم قدرات النظام

3.2. تقييم المخرجات والخدمات

3.3. تقييم الحاجيات

3.4. اعداد التقرير والمصادقة

3. تشخيص النظام الإحصائي

ب - مرحلة التصميم

ضبط الاهداف الاستراتيجية

- تحقيق المخرجات التالية:
- التوجهات الاستراتيجية
 - إطار النتائج

ب - مرحلة
التصميم

تشمل هذه المرحلة ثلاثة أنشطة أساسية:

- تحديد التوجهات الاستراتيجية
- تطوير إطار النتائج
- تعزيز المشاركة والتملك

4. تحديد الاطار
والاهداف
الاستراتيجية

4.1. الرؤية، الرسالة، القيم
4.2. تحديد الاهداف
والمبادرات
4.3. تقديم الرؤية
والرسالة والاهداف

اعداد خطة العمل

تتمثل خطة العمل في :

- كلفة خطة العمل،
- خطة التمويل،
- استراتيجيات حول المخاطر
وكيفية التخفيف منها،
- إطار المتابعة والتقييم

ب - مرحلة
التصميم

5. وضع البرنامج
التنفيذي

في نهاية هذا المستوى ، تكون
الاستراتيجية مكتملة وجاهزة
للمصادقة

- 5.1. الاعداد والتكلفة
- 5.2. خطة التمويل
- 5.3. تقييم المخاطر
- 5.4. المتابعة والتقييم
- 5.5. اعداد
الاستراتيجية
والمصادقة عليها

مرحلة التنفيذ

يغطي مستوى التنفيذ كل مراحل
الانجاز والمتابعة والتقييم
للاستراتيجية. ويتضح ذلك من
خلال الرسم البياني التالي:

7.1. الاستعداد
للتقييم النهائي
7.2. انجاز التقييم
7.3. المصادقة على
التقييم ونشره

7. التقييم

ج - مرحلة التنفيذ

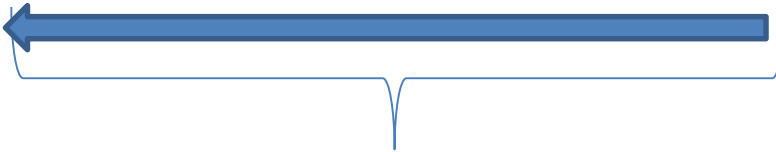
6. التنفيذ
والمتابعة

6.1. نشر الاستراتيجية
6.2. حشد التمويل
6.3. تنفيذ خطة العمل
6.4. المتابعة
والاعلام المتواصل
6.5. التقييم
والمصادقة
6.6. انجاز تقييم
مرحلي
6.7. مراجعة
الاهداف والخطة
والتمويل

تقييم نهائي

تقييم نصف
مرحلي

نشر الاستراتيجية



التنفيذ

المتابعة والتنفيذ

ج - مرحلة التنفيذ

يتعلق تنفيذ ومتابعة الاستراتيجية بـ:

- نشر الاستراتيجية
- حشد الموارد لتنفيذ الاستراتيجية
- التنفيذ
- المتابعة المستمرة
- التحديث والمصادقة على خطط العمل السنوية
- تقييم نصف مرحلي
- تحديث

6. التنفيذ
والمتابعة

- 6.1. نشر الاستراتيجية
- 6.2. حشد التمويل
- 6.3. تنفيذ خطة العمل
- 6.4. المتابعة
والاعلام المتواصل
- 6.5. التقييم
والمصادقة
- 6.6. انجاز تقييم
مرحلي
- 6.7. مراجعة
الاهداف والخطة
والتمويل

التقييم

- ❖ يحتوي التقييم على كم كبير من المعلومات وتعطي فرة واضحة على مدى انجاز مكونات الاستراتيجية.
- ❖ يهدف التقييم إلى تحسين الأداء، وفي كثير من الأحيان يتم انجازه خلال مرحلة التنفيذ.
- ❖ يمكن انجاز التقييم بواسطة اطراف مستقلة.



عناصر تنمية القدرات 4.0 في مسار اعداد الاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصاء

❖ يشجع نهج تنمية القدرات 4.0 على الإصلاحات العميقة، سواء كانت استراتيجية أو تشغيلية، دعماً للقدرات الإحصائية. وبناءً على التجارب السابقة والاستجابة للأولويات التي عبرت عنها النظم الإحصائية حول العالم، يوفر CD4.0 مقارنة شاملة / منظومية لتلبية احتياجات البلدان من حيث القدرات الإحصائية.

❖ خلال المستوى الأولي: الوثيقة المرجعية/سياسات وخارطة طريق اعداد الاستراتيجية

1. شرح الوظائف الرئيسية لمنهج تنمية القدرات 4.0
2. عرض تأثير نهج CD4.0 في بعض البلدان، وإنشاء نموذج عمل بمشاركة قيادات الاجهزة الاحصائية بخصوص الحاجة إلى نهج شامل ومناسب.

❖ خلال مستوى التصميم: مرحلة التقييم وتحديد الأهداف الاستراتيجية ذات الاولوية

- 1- تقييم القدرات الحالية فيما يتعلق بمصفوفة القطاعات ذات الأولوية المختارة.
2. تطوير منهجية متماسكة للتغيير انطلاقاً من مصفوفة CD4.0

❖ خلال مستوى التنفيذ: التقييم

تقييم المراحل المختلفة المنفذة في عملية اعداد الاستراتيجية للرفع من القدرات ذات الأولوية اعتماداً على مصفوفة CD4.0

تحديات الاستراتيجيات الوطنية الحديثة لتطوير الاحصاء

تحديات جديدة للإحصاءات بشكل عام والاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصاء بشكل خاص

- طلب كبير على البيانات من الخطط الوطنية للتنمية والاجندات الإقليمية وأهداف التنمية المستدامة
- طلب البيانات بسبب COVID-19 والأزمات الأخرى
- استراتيجيات تتعلق بـ:
 - إحصاءات وبيانات قطاعية
 - الإحصاءات والبيانات حسب المناطق أي دون الوطنية
 - البيانات والإحصاءات الإقليمية
 - الإحصاءات العرضية مثل النوع الاجتماعي أو الإحصاءات البيئية
- التمويل الرشيد والمستدام للإحصاءات
- نشر البيانات ، الثقافة الإحصائية ، علم البيانات
- تنمية القدرات (التشريع ، الإنتاج الإحصائي ، المصادر الجديدة للبيانات،...)
- الهشاشة والأزمات المختلفة وأنواع أخرى من التحديات

الصعوبات

- ❖ نقص الموارد الذاتية وفشل الجهود في الحصول على موارد خارجية.
- ❖ عدم الجدية في تنفيذ الخطة وتدني حماس العاملين لها.
- ❖ البيروقراطية وتباطؤ الإجراءات الإدارية.
- ❖ الطموح المفرط في الخطة بما يفوق القدرات الفعلية لتنفيذها.
- ❖ التعقيد الزائد والمفصل في صياغة الخطة مما يخلق سوء فهم لدى المنفذين لأدوارهم أو عزوفهم عن التفاعل الايجابي معها.
- ❖ عدم توفر البيانات والمعلومات بالشكل الكافي للعملية التخطيطية.

الصعوبات

- ❖ عدم كفاية الزمن اللازم لتنفيذ الخطة.
- ❖ ارتفاع أسعار السلع والخدمات اللازمة لتنفيذ الخطة بمستويات غير متوقعة مما يرفع التكاليف ويؤدي إلى عجز في الموازنة المخططة.
- ❖ مقاومة الواقع القائم للتغيرات التي يريد التخطيط إحداثها.
- ❖ عدم توفر البيئة السياسية والاجتماعية وعلى رأسها الاستقرار السياسي كأحدى الشروط المطلوبة لإنجاح تنفيذ الخطة.
- ❖ سرعة التقدم التكنولوجي قد يخلق وضعاً يختلف عما وضعته الخطة من أهداف.

عوامل النجاح الرئيسية للاستراتيجيات الوطنية لتطوير الاحصاء

• عوامل النجاح الرئيسية لتنفيذ الاستراتيجية

دعم سياسي قوي واعتراف صريح بالإحصاءات في استراتيجيات التنمية الوطنية

حوار حقيقي مع مجموعات المستخدمين الرئيسية/أصحاب المصلحة (الحكومة، القطاع الخاص، المجتمع المدني، مؤسسات البحث) حول احتياجاتهم ومساهماتهم، لا سيما تلك المتعلقة بالتخطيط والرصد/تقييم خطة التنمية الوطنية وأهداف التنمية المستدامة

إستراتيجية مشتركة تدمج جميع مكونات النظام الإحصائي

مساهمة والتزام جميع مكونات النظام الإحصائي بتنفيذ خطة العمل

التمويل الوطني والدعم المنسق من الشركاء

متابعة فعالة عند تنفيذ الاستراتيجية

استنتاجات

- ❖ التأكيد على وضع رؤية ورسالة وإرساء قيم تعمل في ضوءها،
- ❖ التركيز على أهمية تحليل الواقع الحالي واعتباره المنطلق الصحيح للتطوير في المستقبل،
- ❖ التشديد على ضرورة وضع أهداف استراتيجية مجزأة إلى أهداف فرعية،
- ❖ اعتبار الخطة التنفيذية الجزء العملي لنقل الخطة الاستراتيجية من نصوص إلى واقع عملي.
- ❖ التأكيد على أهمية متابعة وتقييم خطوات تنفيذ الاستراتيجية والوقوف على تقدم العمل وتصحيح الانحرافات الحاصلة ومعرفة مستوى الأداء المتحقق.

نقاش

كيف تساهم مختلف المستويات/المراحل/
الخطوات في رفع التحديات؟

- ❖ الدعم السياسي: مواءمة الاستراتيجية مع الأولويات الوطنية والثقافة الإحصائية في صنع القرار؟
- ❖ نقص التنسيق بين مكونات النظام الإحصائي/ الحوكمة
- ❖ التزام أصحاب المصلحة (المنتجون والمستخدمون – منظومة البيانات)
- ❖ تمويل داخلي وخارجي للاستراتيجية: الاستدامة

التخطيط الاستراتيجي للإحصاء
وقت الازمات والهشاشة

العناصر

❖ ما هي الأزمة؟

❖ ما هي الهشاشة؟

❖ إدارة الأزمات

❖ مسار NSDS

❖ مناقشة

ما هي الأزمة؟

- ❖ اضطرابات تؤثر مادياً على النظام ككل وتهدد وجوده وقواعده الأساسية.
- ❖ "... موقف يواجهه فرد أو جماعة أو منظمة مع عدم القدرة على مواجهته باستخدام الإجراءات الروتينية والعادية، مما يخلق ضغطاً نتيجة التغيير المفاجئ".
- ❖ "... موقف حرج يهدد اشتغال أو بقاء فرد أو مجتمع أو منظمة أو دولة. ويمكن أن يصيب أي شخص، في أي وقت، وفي أي مكان.
- ❖ للأزمة ثلاث خصائص رئيسية: فهي غير متوقعة وفريدة من نوعها، ولا يمكن السيطرة عليها إلى حد كبير. تؤثر الازمات على كل شيء وعلى كل شخص وتفقده القدرة على القيام بوظيفة أو البقاء على قيد الحياة. تتأتي بعض الازمات من الاضطرابات الطبيعية، من الانهيار التكنولوجي أو سوء السلوك البشري".

ما هي الهشاشة؟

- ❖ الجمع بين التعرض للمخاطر ومحدودية قدرة الدولة والأنظمة و/أو المجتمعات على إدارة أو التحكم أو التخفيف من هذه المخاطر.
- ❖ يمكن أن يؤدي إلى نتائج سلبية بما في ذلك العنف والفقير وعدم المساواة، النزوح، والتدهور البيئي والسياسي...
- ❖ يقاس على طيف من الشدة ويعبر عنه بطرق مختلفة عبر الأبعاد الاقتصادية والبيئية والسياسية والأمنية والمجتمعية
- ❖ ماذا عن النظام الإحصائي؟
 - فقدان الموارد الإحصائية أو اتلافها
 - التنافس مع الأولويات الحكومية الأخرى

إدارة الأزمات

- ❖ تعتبر النظم الاحصائية في البلدان النامية، بما في ذلك الدول الجزرية الصغيرة النامية والدول الهشة والأقل نمواً وذات الدخل المنخفض من أكثر النظم تضرراً أو عرضة للخطر زمن الازمات،
- ❖ من الضروري أن يكون لدى النظم الاحصائية خطة واضحة وشاملة لمجابهة الازمات:
- خطة لا تقتصر على المخاطر المتعلقة بالكوارث بل يجب أن تعالج أيضاً مجموعة واسعة من الازمات وحالات الطوارئ.
- يجب أن توفر الخطة إرشادات كافية للجهاز الاحصائي وباقي مكونات النظام الاحصائي من شأنها أن تخفف من التأثير المحتمل وفي التصرف في كيفية استعادة النظام الاحصائي عافيته و/ أو إعادة البناء المناسبة اذا تطلب الامر ذلك.
- ❖ يجب أن تتضمن الاستراتيجية الحديثة خطة تتعلق بالتعامل مع المخاطر كواحدة من مخرجاتها الرئيسية للتخفيف من التأثيرات. قد تشمل الإستراتيجية كيفية مجابهة الكوارث والطوارئ، التعافي من الازمة، ضمان استمرارية الاشتغال خلال الازمة، الإدارة والتواصل وإدارة التغيير كعناصر أساسية.
- ❖ أحد التحديات المحتملة: الإحصائيات قد لا تكون من بين أولويات الإنفاق بالنسبة للحكومة وقد لا تتلقى تمويلاً متناسباً. لذلك، من الأهمية بمكان حشد الدعم من كبار اللاعبين السياسيين وصناع القرار وشركاء التنمية.

التخطيط الاستراتيجي وقت الازمات

❖ تحديات بالنسبة للنظم الاحصائية :

• زيادة الطلب على البيانات

• التغيير في الإجراءات: الابتكار

• ضعف القدرة

• تصاعد المنافسة مع منظومة البيانات

• الدعوة / الاتصال لرفع مكانة الإحصاءات

❖ الاستراتيجية بالنسبة للدول التي تعاني من أوضاع هشة أو متأزمة:

• الاستعداد والمرونة

• تحليل المخاطر، خطة للانقاذ ، السيناريوهات ،

❖ على حافة الخطر:

❖ وجود نواة صلبة بالنظام الاحصائي، التمويل، التطوير، ؛ LNOB

(SDGs)

أين يمكن الاستفادة من مسار اعداد الاستراتيجية؟

3.1. تقييم قدرات النظام
3.2. تقييم المخرجات والخدمات
3.3. تقييم الحاجيات
3.4. اعداد التقرير والمصادقة

3. تشخيص النظام الاحصائي

5. وضع البرنامج التنفيذي

ب - مرحلة التصميم

4. تحديد الاطار والاهداف الاستراتيجية

4.1. الرؤية، الرسالة، القيم
4.2. تحديد الاهداف والمبادرات
4.3. تقديم الرؤية والرسالة والاهداف

5.1. الاعداد والتكلفة
5.2. خطة التمويل
5.3. تقييم المخاطر
5.4. المتابعة والتقييم
5.5. اعداد الاستراتيجية والمصادقة عليها



تقييم النظام الاحصائي فيما يتعلق بالمخاطر المرتبطة بالكوارث المعروفة وغيرها من المصادر المحتملة للمخاطر.



تحديد الأهداف الاستراتيجية والمخرجات بواقعية وحسب أولويات النظام الاحصائي.



تحديد إجراءات محددة وتكاليفها، المخاطر الرئيسية والتدابير لتجاوزها للنظام الاحصائي والقطاعات ذات الأولوية و/ أو مجالات معينة.



المتابعة والتقييم

نقاش

الدروس المستفادة من حالة الأزمات: تبادل الخبرات

- ❖ زيادة الطلب على البيانات - في الوقت المناسب وبشكل هادف،
- ❖ تصاعد المنافسة من منظومة البيانات،
- ❖ تنسيق النظام الاحصائي - مواءمة الاستراتيجية مع الأولويات على المدى القصير مقابل الأولويات على المدى المتوسط والطويل،
- ❖ النشر والتواصل،
- ❖ التمويل.

مع الشكر الجزيل