



استخدام السجلات الإدارية كمصادر للبيانات الخاصة بالقطاع الزراعي

• لن يكون "القيام بالمزيد بـموارد أقل" ممكنًا إلا من خلال تحويل نموذج إنتاج الإحصاءات من الأساليب التقليدية لجمع البيانات إلى استخدامات أكثر كفاءة لسجلات البيانات أو المصادر الإدارية المتوفرة بالفعل والتي يمكن استخدامها للأغراض الإحصائية.

أهمية البيانات الإدارية والتحديات التي تطرحها في سياق الإحصاءات الزراعية

- وفقًا للمبدأ 5 من المبادئ الأساسية للإحصاءات الرسمية، التي اعتمدها اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة في عام 1994 :
"يمكن استخلاص البيانات للأغراض الإحصائية من جميع أنواع المصادر، سواء كانت مسوحًا إحصائية أو سجلات إدارية. يتعين على الوكالات الإحصائية أن تختار المصدر فيما يتعلق بالجودة والتوقيت والتكاليف والعبء على المستجيبين" (الأمم المتحدة ، 2011).
- "data for statistical purposes may be drawn from all types of sources, be they statistical surveys or administrative records. Statistical agencies are to choose the source with regard to quality, timeliness, costs and the burden on respondents" (UN, 2011).

السجلات الادارية

- البيانات الإدارية

مجموعة الوحدات والبيانات المشتقة من مصدر إداري.

- جمع البيانات الإدارية

مجموعة الأنشطة التي ينطوي عليها جمع ومعالجة وتخزين ونشر البيانات الإحصائية من واحد أو أكثر من المصادر الإدارية. ما يعادل المسح ولكن مصدر البيانات هو السجلات الإدارية وليس الاتصال المباشر مع المستجيبين.

- في هذا السياق ، فإن المصدر الإداري هو سجل الوحدات والبيانات المرتبطة بنظام إداري (أو مجموعة من اللوائح) يُنظر إليه على أنه مصدر للبيانات الإحصائية.

- المصدر الإداري

الوحدة التنظيمية المسؤولة عن تنفيذ اللوائح الإدارية (أو مجموعة اللوائح) التي يُنظر إلى سجل الوحدات والمعاملات المقابل لها كمصدر للبيانات الإحصائية.

استخدام المصادر الإدارية والثانوية للإحصاءات الرسمية

- ضغوط متزايدة لتحسين كفاءة عملية الإنتاج الإحصائي
- التفكير في بدائل لطرق المسح التقليدي لجمع البيانات
- وجود السجل السكاني
- توفر سند قانوني
- وجود شبكات للبيانات الحكومية
- توفر المفاهيم والتصنيفات الدولية
-

سمات مميزة للبيانات الإدارية

- الوكالة او المنظمة او الجهة التي توفر البيانات للوكالة الإحصائية والوحدة التي تتعلق بها البيانات تكون مختلفة (على عكس معظم المسوح الإحصائية) ؛
- تجمع البيانات في الأصل لغرض غير إحصائي محدد قد يؤثر على معالجة وحدة المصدر.
- الهدف هو التغطية الكاملة للسكان المستهدفين.
- يقع التحكم في الأساليب التي يتم من خلالها جمع البيانات الإدارية ومعالجتها على عاتق الوكالة الإدارية.

مصادر البيانات الإدارية الزراعية

- عوائد دورية أو تقارير ؛
- البيانات الضريبية
- سجلات ملكية الأراضي ؛
- معلومات عن الإعانات الحكومية ؛
- استيراد / تصدير البيانات ؛
- الإنتاج الزراعي والمدخلات من المصنعين والموزعين ؛
- سجلات المزارع وأنظمة التسجيل أو الترخيص الأخرى ؛
- جمعيات المزارعين ؛
- بيانات الشركات الخاصة ؛
- بيانات الأرصاد الجوية؛
- وبيانات التتبع ،

استخدامات البيانات الادارية

- بناء اطار العينات
- تصميم المسوحات
- البيانات الإدارية في التقدير وكذلك في التصميم
- تعديلات وعوامل عدم الاستجابة في المسوح والتعدادات

الفوائد الرئيسية لاستخدام مصادر البيانات الإدارية لتوليد الإحصائيات فوائد عديدة

- توفير في التكاليف
- تقليل الاعباء على المستجيبين
- تحسينات في كفاءة التقديرات على المستوى الكلي
- تحسينات في جودة البيانات الجزئية
- إحصاءات المنطقة الصغيرة
- الاطار الزمني

التحديات والقيود

- عدم التوحيد / ضعف القياس
- أ) تعريفات الوحدات
- ب) تعريفات المتغيرات
- ج) الاختلافات في أنظمة الترميز Coding

- عدم السيطرة
- أ) تغييرات في السياسة
- ب) القيود القانونية والسياسية
- ج) إجراءات جمع البيانات
- السرية والتصور العام

- تغطية السكان والمفاهيم
- التحديات الحسابية والمنهجية
 - أ) التحديات الحسابية
 - ب) التحديات المنهجية
- السرية والتصور العام

الشروط العامة لإنتاج الإحصائيات القائمة على السجلات الإدارية

- الأساس القانوني
- الموافقة العامة
- أنظمة رموز التعريف الموحدة
- تطوير أنظمة تسجيل شاملة وموثوقة لتلبية الاحتياجات الإدارية
- التعاون بين السلطات الإدارية

المشاكل الشائعة في معظم البلدان النامية

- (أ) محدودية الموظفين والقدرات؛
- (ب) الافتقار إلى الأدوات التقنية والمنهجية الإحصائية؛
- (ج) عدم كفاية التمويل؛
- (د) الافتقار إلى التنسيق المؤسسي؛
- (هـ). الافتقار إلى القدرة على تحليل البيانات من منظور السياسات
- (و) الصعوبة التي يواجهها مستخدمو البيانات في الوصول إلى البيانات الحالية

استراتيجيات تحسين البيانات الإدارية لاستخدامها في نظام الإحصاء الزراعي المتكامل

الاستراتيجية العالمية لتحسين الإحصاءات الزراعية والريفية التي اعتمدها اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة في عام 2010

تحسين منهجية استخدام البيانات الإدارية في الإحصاءات الزراعية"

- (1) مراجعة شاملة لجودة واستخدام البيانات الإدارية لتحسين الإحصاءات الزراعية في البلدان المتقدمة ؛
- (2) تحليل استقصاءات التقييم القطري وغيرها من الوثائق لتحديد القضايا المنهجية في استخدام البيانات الإدارية في البلدان النامية ؛
- (3) بناء على النتائج الواردة في (1) و (2) والتجارب في البلدان المتقدمة ، تطوير منهجية عامة لدمج البيانات الإدارية وغيرها من مصادر المعلومات المساعدة مع بيانات المسح كجزء من نظام إحصائي وطني متكامل ؛
- (4) اختيار بلدان نامية للاختبار داخل البلدان للتحقق من صحة المنهجية التي تم وضعها في الفقرة (3) وتحسينها ، وبعد ذلك يتم إصدار مبادئ توجيهية نهائية للبلدان النامية لدمج البيانات الإدارية في الإحصاءات الزراعية.

تحليل الفجوات

المكونات	الثغرات	الحلول المقترحة
جمع البيانات الإدارية وإدارتها	- الاختلاف في الأرقام من مصادر مختلفة عن نفس عنصر البيانات. - بيانات مفقودة	• نظام بيانات إداري زراعي روتيني قوي مرتبط بأنظمة فرعية زراعية أخرى. • دليل شامل لأنظمة البيانات الإدارية يغطي جميع جوانب نظام جمع البيانات وإدارتها. • الإشراف على التدريب والدعم للفريق بشكل منتظم
هيكل المنظمات التي تجمع البيانات الإدارية الزراعية	- الافتقار إلى الموظفين المهرة المؤهلين وانخفاض معدل الاحتفاظ بالموظفين بسبب ظروف العمل السيئة بشكل رئيسي. - الفشل في الحفاظ على أنظمة جمع البيانات الجيدة. تغييرات عديدة ومتكررة في الهيكل الإداري تؤثر على جمع البيانات وإدارتها.	• التعلم من أفضل الممارسات في البلدان الأخرى. • تطوير بروتوكولات لتوثيق البيانات الوصفية ولتصحيح التناقضات في البيانات. • يجب أن يكون لدى جميع الوحدات الإدارية الزراعية خبير إحصاء واحد على الأقل كجزء من فريق العاملين بها. • تشكيل فريق عمل فني لمراقبة عملية إنتاج البيانات الإدارية.

الحلول المقترحة	الثغرات	المكونات
<ul style="list-style-type: none"> • إنشاء الأطر القانونية التي تدعم التنسيق الجيد بين NSO والجهات الفاعلة الأخرى التي تدير البيانات الزراعية الإدارية. • وضع أو تحسين مذكرات التفاهم لتسهيل مشاركة البيانات. 	<ul style="list-style-type: none"> • ضعف التنسيق أو نقص التنسيق بين NSO ومختلف جهات جمع البيانات الزراعية الإدارية • المؤسسات الإدارية. بنية تحتية إحصائية غير كافية • لا يخضع الموظفون الميدانيون في كثير من الأحيان لإشراف جيد. 	<p>التنسيق والإشراف</p>
<ul style="list-style-type: none"> • تقييم الموارد البشرية والاحتياجات التدريبية لتحديد متطلبات المهارات الأساسية. • تحسين شروط الخدمة. • دمج الموارد المالية اللازمة لتعيين وتدريب الموظفين في الميزانية الوطنية وتلك الخاصة بالوزارات والإدارات الحكومية ، بما في ذلك الحكومات المحلية. • تقليل التداخل. تبسيط الأنشطة لجعل جمع البيانات بوضوح جزءاً من الوصف الوظيفي. 	<ul style="list-style-type: none"> • نقص الموظفين المؤهلين وانخفاض معدل الاحتفاظ بالموظفين بسبب ظروف العمل السيئة. • ضعف هياكل الحوافز بين الموظفين. • ارتفاع معدل تناقص الموظفين المدربين وذوي الخبرة من الخدمة الحكومية. • التدريب المنتظم ليس شائعاً في معظم البلدان. • يقوم موظفو الإرشاد الذين يقومون في كثير من الأحيان بجمع البيانات الإدارية الزراعية بالعديد من الوظائف الأخرى. 	<p>الموارد البشرية / الحوافز لموظفي الاحصاء</p>

الحلول المقترحة	الثغرات	المكونات
<ul style="list-style-type: none"> • إنشاء مجموعة العمل الفنية لضمان وضع تدابير مراقبة الجودة وآلية / عمليات التحقق من صحة البيانات والالتزام بها. • تحديد أبعاد جودة البيانات الأكثر ملاءمة لتقييم جودة البيانات الإدارية. • وضع مؤشرات كمية لأبعاد الجودة ذات الصلة. 	<ul style="list-style-type: none"> • نادرا ما يتم إجراء تقييمات جودة لأنظمة البيانات الإدارية الزراعية في البلدان النامية. • معظم النظم الإحصائية في البلدان النامية لا تركز على توثيق معايير جودة البيانات الزراعية ، وحيثما وجدت ، فهي ذاتية. 	<p>إجراءات مراقبة الجودة</p>
<ul style="list-style-type: none"> • ينبغي إنشاء واجهة للحوار بين منتجي البيانات والمستخدمين حيثما لا تكون موجودة ، وتعزيزها عندما تكون ضعيفة. • يجب إنشاء آلية مراقبة لضمان استخدام الواجهة على أساس منتظم. • ينبغي تعزيز البنية التحتية المؤسسية (المادية والإحصائية وقدرات نظم المعلومات الجغرافية والمنهجيات والتصنيفات الإحصائية) حيثما تكون ضعيفة. قد يتطلب هذا تقديم الدعم الفني للبلدان. • يجب استخلاص أفضل الممارسات من البلدان المتقدمة في هذا البعد 	<ul style="list-style-type: none"> • لا توجد واجهة للحوار بين منتجي البيانات والمستخدمين. • حيثما وجدت ، لا يتم إعداد قنوات الاتصال بشكل جيد و / أو عدم استخدامها بانتظام كما هو مطلوب مما يؤدي إلى ضعف ملاءمة البيانات. • ثلث (30%) البلدان الأفريقية ، على سبيل المثال ، تعمل بأقل من المتوسط من المستوى المتوقع للبنية التحتية المؤسسية الأولية لإنتاج الإحصاءات الزراعية. 	<p>القدرة المؤسسية</p>

الحلول المقترحة	الثغرات	المكونات
<p>تحتاج الدول إلى:</p> <ul style="list-style-type: none"> • الدعم المالي من حيث زيادة مخصصات الميزانية للإحصاءات الزراعية في ميزانياتها الوطنية وكذلك التمويل الخارجي حيثما أمكن ذلك. • بناء القدرات في الموارد البشرية لأنشطتها الزراعية. • المساعدة الفنية أو تبادل الخبرات الفنية من خلال برامج تبادل الموظفين والجولات الدراسية. • استخدام طرق أكثر فعالية من حيث التكلفة. • الضغط على الحكومات لتقديم المزيد من الدعم المالي لمنظومة الإحصاء 	<p>البلدان النامية لديها موارد غير كافية لإدارة نظم الإحصاءات الزراعية بكفاءة وفعالية. هذا من حيث</p> <ul style="list-style-type: none"> -المالية -الموارد البشرية و -البنية التحتية المادية بما في ذلك التكنولوجيا. •ينتج عن ذلك الجمع المتأخر أو غير المنتظم للمعلومات ، وعدم القدرة على تعيين موظفين مدربين تدريباً جيداً والاحتفاظ بهم ، والفشل في ضمان الاستدامة وإنتاج بيانات رديئة الجودة. • نقص المعلومات حول فعالية تكلفة نظم جمع البيانات الزراعية الروتينية. 	<p>كفاية الموارد</p>

الحلول المقترحة	الثغرات	المكونات
<p>استخدام عمليات التدقيق والتصحيحات التي يتم إجراؤها من خلال بيانات المسح.</p> <ul style="list-style-type: none"> • الجمع بين مصادر البيانات المتعددة ونقاط القوة والضعف التكميلية. • استخدام المعايير وإنشاء إطارات المنطقة. • تطوير منهجية لربط السجلات وتقييم أخطاء القياس. • تطوير متغيرات تحديد جيدة. • جعل عملية إنتاج الإحصاءات الزراعية أكثر موضوعية وشفافية من خلال الرقمنة والأتمتة. • مراجعة وتقييم الإطار القانوني ليشمل المصادر الإدارية. 	<ul style="list-style-type: none"> • الاستخدام المحدود للبيانات الإدارية الزراعية (خاصة بسبب مخاوف الجودة). • استخدام محدود ل: - تحسين بناء الهياكل وتصميمات أخذ العينات. - تحسين كفاءة المقدرين المسوحين. - كمتغيرات مشتركة في بناء تقديرات وتوقعات منطقة صغيرة تستند إلى نموذج. - التنبؤ بالمحاصيل 	<p>استخدام البيانات</p>