



دليل المتابعة والإبلاغ عن مؤشرات التنمية المستدامة 2030

المستندة إلى برنامج عمل المؤتمر
الدولي للسكان والتنمية في الإقليم العربي

المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية

الهدف 1: القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان

14 مؤشر

المؤشر 1-2-1

نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر الوطني، بحسب الجنس والعمر

التعريف

يعرّف الفقر بأنه حالة من الحرمان المادي والاجتماعي تحول دون تلبية الأفراد لأحتياجاتهم الأساسية، وذلك من خلال تحديد "خط الفقر" الذي يترجم مستوى الاستهلاك الأدنى الفاصل بين الفئة الفقيرة من السكان والفئة غير الفقيرة.

ويقدر خط الفقر لكل وسط على حده، الوسط البلدي أو الحضري والوسط غير البلدي أو الريفي، بحيث يأخذ بعين الاعتبار نمط الاستهلاك وتكلفة المعيشة في هذه الأوساط. ويمكن كذلك اعتماد خط فقر ثالث بالنسبة الى المدن الكبرى التي يفوق عدد سكانها عتبة معينة كالعواصم والمدن الاقتصادية التي غالبا ما تكون كلفة المعيشة بها مرتفعة مقارنة بالمدن الأخرى

- معدل الفقر على الصعيد الوطني هو النسبة المئوية من مجموع السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر الوطني.

- معدل الفقر في المناطق الريفية هو النسبة المئوية للسكان الريفيين الذين يعيشون دون خط الفقر الوطني (أو دون خط الفقر الريفي في الحالات التي يُستخدم فيها خط منفصل²⁶ للفقر للمناطق الريفية).

- معدل الفقر في المناطق الحضرية هو النسبة المئوية لسكان الحضر الذين يعيشون تحت خط الفقر الوطني (أو دون خط الفقر الحضري في الحالات التي يُستخدم فيها خط منفصل²⁶ للفقر للمناطق الحضرية).

لدراسة الفقر وديناميكيته وجب التركيز على بعض النقاط الأساسية:

- اختلاف القوة الشرائية للبلدان ونمط الاستهلاك،
- المستوى الاقتصادي للبلدان عند تعريف الفقر،
- اختلاف تكلفة المعيشة داخل الدولة الواحدة ،

- اعتماد النهج التشاركي لتحديد خطوط الفقر وسلة المواد الاستهلاكية والتفصيل والمستوى الجغرافي، اختيار المقاربة لدراسة الفقر...

- توفر البيانات الإحصائية المحينة للمسوح الاسرية المعتمدة: المسح الوطني حول الانفاق والاستهلاك ومستوى عيش الاسر،
- توفر الموارد البشرية المدربة وذات خبرة وتحكمها في المنهجيات الإحصائية المعتمدة وتقنياتها

طريقة الاحتساب

• يحتسب خط الفقر الإجمالي على مرحلتين: يتم احتساب خط الفقر الغذائي في مرحلة أولى، يضاف إليه في مرحلة ثانية خط الفقر غير الغذائي.

• خط الفقر الغذائي هو تكلفة سلة من المواد الغذائية تضمن تلبية الحاجيات الطاقية للفرد المثلى الموصى بها وفقا لمعايير منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية. يتم احتساب حاجيات الفرد من السعرات الحرارية انطلاقا من بيانات المسح حول وزن الفرد وقامته ومستوى النشاط البدني. وتحتسب هذه التكلفة بالنسبة للفئة المرجعية (20% الأفقر).

• يأخذ خط الفقر غير الغذائي بعين الاعتبار تكلفة الحاجيات الأساسية غير الغذائية للفرد. ويستند على أنماط الاستهلاك للفئة المرجعية (0-20% من الأسر أسفل توزيع الاستهلاك).

• ويتم الحصول على خطين.

• خط الفقر المدقع انطلاقاً من احتساب خط الفقر غير الغذائي بالنسبة للأسر التي يعادل مستوى الاستهلاك الجملي للفرد الواحد فيها خط الفقر الغذائي.

• خط الفقر الأعلى وهو يتألف من خط الفقر غير الغذائي بالنسبة للأسر التي يعادل مستوى الاستهلاك الغذائي للفرد الواحد فيها خط الفقر الغذائي.

مصادر البيانات

تجمع البيانات عن الإستهلاك والدخل اساسا انطلاقا من المسوح الأسرية حول الانفاق والاستهلاك ومستوى عيش الاسر وعادة ما تكون ممثلة على المستوى الوطني وحسب الحضر والريف وبعض المتغيرات الأخرى. وتشمل إجابات عن أسئلة حول عادات الإنفاق ومصادر الدخل وجودتها لمدة سنة كاملة. ويشمل الإستهلاك ما يستهلك من إنتاج شخصي ويُحسب الدخل لكافة الأسرة، وفي بعض الحالات يتم حساب حجم الأسرة الفعال من حجم الأسرة الفعلي ليعكس الكفاءة المفترضة للإستهلاك، ويمكن أيضاً القيام بتعديلات لتعكس عدد الأطفال في الأسرة، ويتم تجميع عدد الأفراد في هذه الأسرة من أجل تقدير عدد الأشخاص الفقراء.

• تُنتج التقديرات الوطنية للفقير عادة من طرف حكومات الدول (الجهاز الوطني الإحصاء مثلاً) وفي بعض الأحيان بمساعدة فنية من البنك الدولي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وعند إطلاق التقديرات الوطنية للفقير تقوم مجموعة العمل العالمية للفقير في البنك الدولي بتقييم المنهجية التي استعملتها الحكومة وتتحقق من التقديرات بالرجوع الى البيانات الخام إذا كان ذلك ممكناً، وتُنشر التقديرات المقبولة في قاعدة البيانات العالمية WDI مع البيانات الوصفية وكذلك في قاعدة بيانات البنك الدولي حول الفقر والإنصاف.

• يقوم البنك بصفة دورية بإعداد تقدير للفقير في الدول التي بها برنامج فعال للبنك بالتعاون الوثيق مع المؤسسات الوطنية ومنظمات التنمية الأخرى ومجموعات المجتمع المدني بما في ذلك منظمات المجتمع المدني. وتبين تقديرات الفقر هذه درجة الفقر وأسبابه وتقترح إستراتيجيات لتخفيفه.

المقصد ودرجة المؤشر

تخفيض نسبة الرجال والنساء والأطفال من جميع الأعمار الذين يعانون الفقر بجميع أبعاده وفقاً للتعريف الوطنية بمقدار النصف على الأقل بحلول عام 2030.

درجة المؤشر والمنظمات الراعية له والمنظمات الشريكة معها: الدرجة |؛
الراعي: البنك الدولي والشريك يونيسيف.

المؤشر أ-2

نسبة مجموع الإنفاق الحكومي على الخدمات الأساسية (التعليم والصحة والحماية الإجتماعية)

- درجة المؤشر : الدرجة |؛
- الراعي: منظمة العمل الدولية ومعهد اليونسكو للإحصاء ومنظمة الصحة العالمية.
- البيانات الوصفية: هذه البيانات غير متوفرة حتى الآن من المنظمات الراعية لهذا المؤشر.
- يمكن احساب هذا المؤشر من خلال توفير معلومات عن مجموع ما أنفقته الحكومة فعلاً في السنة السابقة على هذه الخدمات الثلاث بالعملة المحلية وبنسبه إلى مجموع الإنفاق الحكومي على كافة أنواع الخدمات، ويمكن الحصول على هذه المعلومات من وثائق الموازنات العامة (الحكومية) وأو التقارير المالية السنوية التي تصدر عن وزارة المالية أو دائرة الموازنة أو الحسابات العامة أو البنك المركزي. ويجب التأكد من أن المعلومات تمثل ما أنفق فعلاً على هذه الخدمات وغيرها وليس ما رُصد لها أساساً في أي من الوثائق الرسمية بغض النظر عن مسماها.

- المقصد: حشد موارد من مصادر متنوعة، لمساعدة البلدان النامية، وخاصة الأقل نموا أو التي تمر بصعوبات وكوارث، من أجل تنفيذ البرامج والسياسات الرامية إلى القضاء على الفقر بجميع أبعاده.

مع الشكر الجزيل